

Municipalidad de Heredia

Formulación del Plan de Desarrollo Local de Largo Plazo 2023-2034, Plan de Desarrollo Municipal de Mediano Plazo 2023-2028 y Presupuesto Plurianual todos con enfoque de Gestión para Resultados

Diagnóstico Cantonal

Abril 2021

Tabla de contenidos

Tabla de contenidos	2
Tablas	3
Gráficos	4
Ilustraciones	6
1 Introducción	1
2 Alcance y limitaciones	2
3 Diagnóstico situacional cantonal	3
3.1 Organización política.....	3
3.2 Demografía cantonal	5
3.2.1 Población.....	5
3.2.2 Densidad poblacional	10
3.2.3 Sexo	12
3.2.4 Rango etario	14
3.2.5 Natalidad	15
3.3 Actividad comercial	18
3.3.1 Parque empresarial.....	18
3.3.2 Patentes	21
3.4 Infraestructura educativa.....	22
3.5 Infraestructura vial.....	24
3.6 Unidades residenciales y comerciales.....	25
3.7 Seguridad ciudadana	28
3.8 Ambiente.....	30

3.8.1	Política para el cambio climático.....	30
3.8.2	Gestión de residuos sólidos	37
3.8.3	Inventario de gases de efecto invernadero.....	39
3.9	Indicadores sociales del cantón	41
3.9.1	Desarrollo humano cantonal (IDH)	41
3.9.2	Índice de competitividad cantonal (ICC)	45
3.9.3	Índice de desarrollo social (IDS)	50
3.9.4	Índice de progreso social (IPS).....	53
3.10	Presupuesto municipal	55
4	Conclusiones generales	60

Tablas

Tabla 1.	Características cantón de Heredia.	3
Tabla 2.	Población total 2011-2025.	5
Tabla 3.	Composición relativa de la población 2011-2025.	7
Tabla 4.	Proyección de población por distrito 2026-2035.	9
Tabla 5.	Densidad de población cantón de Heredia, año 2021-2030.	11
Tabla 6.	Población según género 2011-2025.	12
Tabla 7.	Población según rango etario 2021-2025.....	14
Tabla 8.	Total de nacimientos cantón de Heredia año 2019.	16
Tabla 9.	Total de defunciones cantón de Heredia año 2019.....	17
Tabla 10.	Total de empresas cantón de Heredia año 2020.....	18
Tabla 11.	Cantidad de empresas cantón de Heredia según intervalo de trabajadores, año 2020.	20
Tabla 12.	Centros educativos del cantón de Heredia, año 2016.	22
Tabla 13.	Estado cantonal de las vías, año 2014-2018.	24
Tabla 14.	Unidades residenciales y comerciales, año 2019.....	26

Tabla 15. Hechos delictivos provincia de Heredia, año 2018-2020.	28
Tabla 16. Hechos delictivos cantón de Heredia, año 2018-2020.	29
Tabla 17. Abonado a servicios de recolección de basura año 2010-2020.	37
Tabla 18. Emisiones totales de CO ₂ eq por categoría de emisión para el cantón de Heredia, año 2019.	40
Tabla 19. Índice de competitividad cantonal, pilar económico.	46
Tabla 20. Índice de competitividad cantonal, pilar gobierno.	47
Tabla 21. Índice de competitividad cantonal, pilar infraestructura.	48
Tabla 22. Índice de competitividad cantonal, pilar clima empresarial.	48
Tabla 23. Índice de competitividad cantonal, pilar clima laboral.	49
Tabla 24. Índice de competitividad cantonal, pilar capacidad de innovación.	49
Tabla 25. Índice de competitividad cantonal, pilar calidad de vida.	50
Tabla 26. Índice de desarrollo social del cantón de Heredia, año 2017.	52
Tabla 27. Índice de progreso social del cantón de Heredia, año 2019.	54
Tabla 28. Presupuesto municipal años 2010-2020.	56

Gráficos

Gráfico 1. Población total 2011-2025.	6
Gráfico 2. Población total por distrito 2011-2025.	6
Gráfico 3. Composición relativa de la población según distrito 2011-2025.	8
Gráfico 4. Proyección de población según distrito 2026-2035.	9
Gráfico 5. Composición relativa de la población según distrito 2026-2035.	10
Gráfico 6. Tendencia de la densidad poblacional cantón de Heredia, año 2021-2030.	11
Gráfico 7. Composición promedio de la población según sexo 2011-2025.	13
Gráfico 8. Tendencia de la composición del sexo en la provincia de Heredia 2011-2025.	13
Gráfico 9. Población cantonal según rango etario 2011-2025.	15
Gráfico 10. Total de nacimientos cantón de Heredia año 2019.	16
Gráfico 11. Total de defunciones cantón de Heredia año 2019.	17
Gráfico 12. Total de empresas cantón de Heredia año 2020.	19

Gráfico 13. Cantidad de empresas cantón de Heredia según intervalo de trabajadores, año 2020.....	20
Gráfico 14. Cantidad de patentes registradas en el cantón de Heredia, año 2021.....	21
Gráfico 15. Centros educativos del cantón de Heredia según zona, año 2016.	23
Gráfico 16. Matrícula total de los centros educativos, año 2016.	23
Gráfico 17. Tendencia del estado de conservación de vías terrestres del cantón de Heredia 2014-2018.	25
Gráfico 18. Estructura de unidades residenciales y comerciales, año 2019.....	26
Gráfico 19. Composición de unidades residenciales y comerciales por distrito, año 2019.	27
Gráfico 20. Hechos delictivos provincia de Heredia, año 2018-2020.	28
Gráfico 21. Hechos delictivos cantón de Heredia, año 2018-2020.	30
Gráfico 22. Abonado a servicios de recolección de basura año 2010-2020.....	38
Gráfico 23. Unidades habitacionales con recolección ordinaria.	38
Gráfico 24. Composición de las fuentes de GEI del cantón de Heredia, año 2019.....	41
Gráfico 25. Índice de Desarrollo Humano cantón de Heredia, año 2010-2018.	42
Gráfico 26. Índice de desarrollo humano ajustado por desigualdad del cantón de Heredia, año 2010-2018.	43
Gráfico 27. Índice de desarrollo de género del cantón de Heredia, año 2010-2018.....	44
Gráfico 28. Índice de desigualdad de género del cantón de Heredia, año 2010-2018.	45
Gráfico 29. Índice de desarrollo social del cantón de Heredia, año 2017.	52
Gráfico 30. Índices de IDS según distrito, año 2017.....	53
Gráfico 31. Índice de progreso social del cantón de Heredia, año 2019.....	54
Gráfico 32. Componentes del índice de progreso social del cantón de Heredia, año 2019.....	55
Gráfico 33. Tendencia de ingresos y egresos Municipalidad de Heredia años 2010-2020.....	57
Gráfico 34. Tendencia y composición de los ingresos Municipalidad de Heredia años 2010-2020.	57
Gráfico 35. Estructura de los ingresos Municipalidad de Heredia año 2020.	58
Gráfico 36. Tendencia y composición de los egresos Municipalidad de Heredia años 2010-2020.....	58
Gráfico 37. Estructura de los egresos Municipalidad de Heredia año 2020.....	59

Ilustraciones

Figura 1. Pilares política de cambio climático.	31
Figura 2. Pilares del índice de competitividad cantonal.	46
Figura 3. Dimensiones del índice de desarrollo social.....	51

1 Introducción

Como parte del proceso de construcción de los planes de desarrollo cantonal de mediano y largo plazo es menester contar con información que permita, junto con el levantamiento en campo de información primaria, caracterizar la situación actual del cantón y prospectar sus necesidades y así definir la hoja de ruta que permita alcanzar los vacíos identificados.

En ese contexto es que se vislumbró la necesidad de realizar el análisis situacional del cantón, a la luz de información secundaria que pudiese ser extraída directamente de diversas fuentes de información (gobierno central, ministerios, instituciones públicas, etc.).

El diagnóstico de la situación actual del Cantón de Heredia se estructuró basado en la organización política, demográfica, actividad comercial, infraestructura educativa, seguridad ciudadana, gestión de residuos sólidos y finanzas municipales, estos como ejes principales y de la información con mayor actualización encontrada para tener una noción actual de cómo se encuentra el Cantón en la actualidad, para tomar esta información de base, el sesgo que puede generar el efecto de pandemia y recuperación económica del país, no permite establecer proyecciones de datos ya que con una brecha de casi dos años de este efecto cualquier prospección generaría datos erróneos, sobre todo al no contar con información detallada del impacto nacional, provincial y cantonal que ha generado este evento.

Seguidamente se muestran los datos basados en fuentes confiables y de acceso público para determinar cómo se encuentra en la actualidad el Cantón de Heredia desde las diferentes perspectivas que lo impactan.

2 Alcance y limitaciones

La coyuntura nacional actual relacionada con el COVID-19 ha evidenciado la enorme falencia que tienen las instituciones para proporcionar información actual, confiable y accesible por medios virtuales.

Es así como este estudio ha tenido la limitante de acceso a la información, sea porque no está actualizada, no está sistematizada digitalmente o bien porque las instituciones tienen incapacidad material de entregar la información de manera física.

De esta manera se ha realizado la mejor diligencia para acceder a las fuentes y mecanismos de información disponibles, de modo tal que se pueda proveer de un contexto base para la definición de las líneas estratégicas de desarrollo del cantón y la municipalidad.

3 Diagnóstico situacional cantonal

3.1 Organización política

El cantón de Heredia corresponde al número uno de la provincia de Heredia y su jurisdicción territorial abarca los distritos de Heredia (cabecera y sede del gobierno municipal), Mercedes, San Francisco, Ulloa y Vara Blanca, los cuales abarcan una extensión de 282.60 km² en el cual se agrupa una población estimada para el 2021 de 144,646 personas, de las cuales un 40.96% se localiza en el distrito de San Francisco, 24.29% en Ulloa, Mercedes un 20.74%, un 13.35% en Heredia y el restante 0.66% en Vara Blanca.

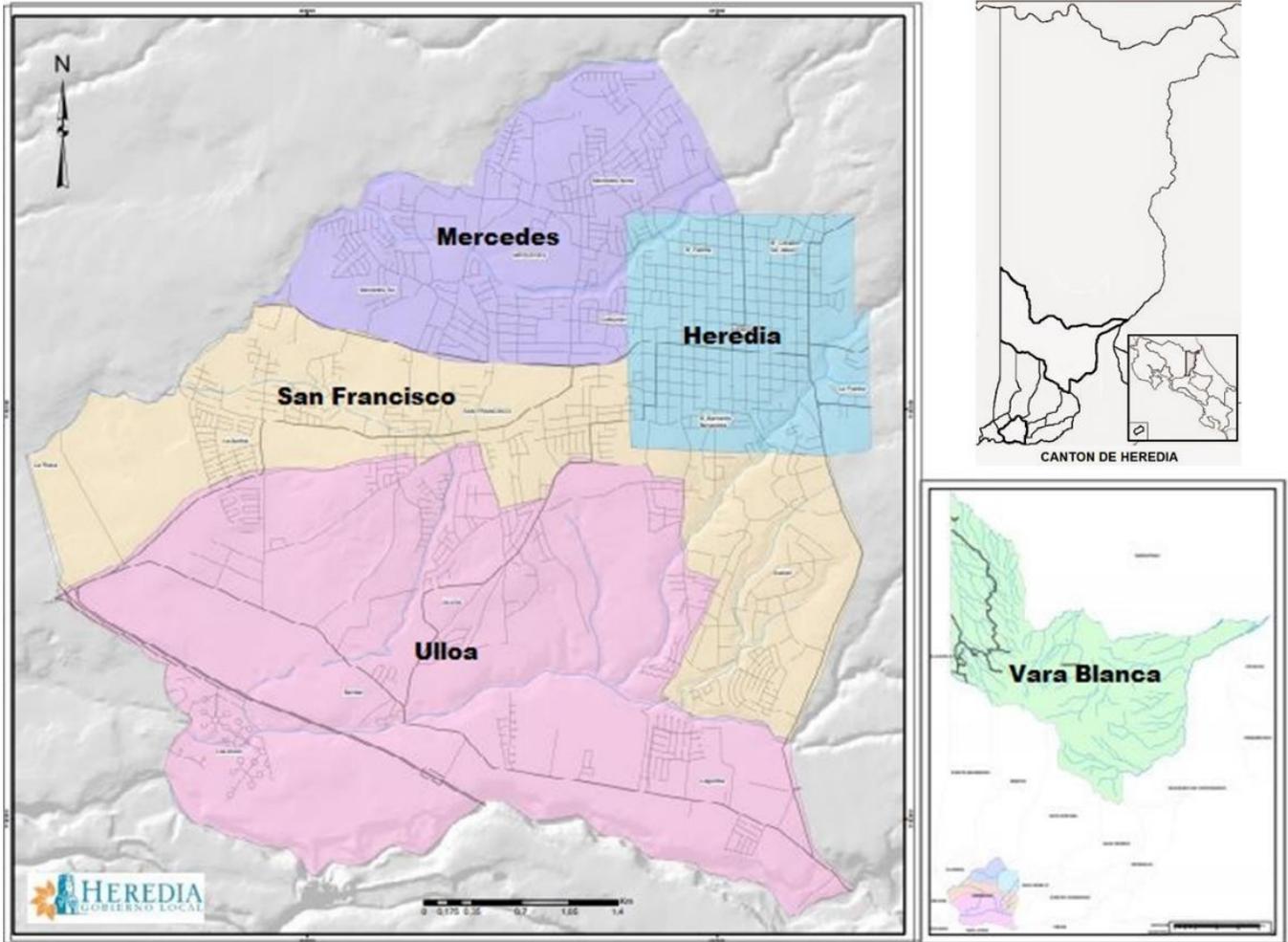
Densidad de población

Año 2021

	km ²	Población	Densidad (hab por km ²)
Heredia - cantón	282,60	144 646	512
Heredia	2,87	19 060	6 641
Mercedes	4,17	29 996	7 193
San Francisco	5,66	59 424	10 499
Ulloa	12,32	35 208	2 858
Vara Blanca	257,58	958	4

Fuente: Elaboración propia

Tabla 1. Características cantón de Heredia.



Fuente: https://www.heredia.go.cr/sites/default/files/ubicacion_o.pdf

3.2 Demografía cantonal

3.2.1 Población

A partir de la información secundaria disponible se tiene que desde el año 2011 y hasta el 2025 la provincia de Heredia experimentará un crecimiento del 21.17%, en tanto que el cantón de Heredia experimentará un crecimiento del 16.64%, pasando de 128,546 a 149,930 habitantes.

Para dicho periodo, se espera un crecimiento a nivel distrital para el 75% de ellos, en donde los distritos de Mercedes, San Francisco, Ulloa y Vara Blanca tendrán un crecimiento de 16.79%, 21.43%, 20.09% y 24.75% respectivamente. Por su parte para el distrito de Heredia se espera una baja del 2.27%.

Población total 2011-2025

Según número total de personas

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Costa Rica	4 592 149	4 652 459	4 713 168	4 773 130	4 832 234	4 890 379	4 947 490	5 003 402	5 058 007	5 111 238	5 163 038	5 213 374	5 262 237	5 309 638	5 355 592
Heredia - provincia	461 152	468 497	475 838	483 154	490 426	497 805	505 052	512 172	519 170	526 092	532 954	539 598	546 139	552 530	558 782
Heredia - cantón	128 546	130 246	131 933	133 614	135 292	136 948	138 562	140 131	141 683	143 208	144 646	146 020	147 353	148 656	149 930
Heredia	19 180	19 198	19 208	19 215	19 227	19 218	19 198	19 172	19 143	19 117	19 060	18 988	18 906	18 825	18 745
Mercedes	26 611	26 976	27 332	27 690	28 049	28 394	28 731	29 059	29 383	29 701	29 996	30 276	30 550	30 819	31 080
San Francisco	51 307	52 140	52 975	53 804	54 631	55 465	56 285	57 089	57 879	58 661	59 424	60 166	60 893	61 602	62 300
Ulloa	30 640	31 106	31 576	32 045	32 512	32 982	33 443	33 894	34 344	34 784	35 208	35 618	36 020	36 412	36 797
Vara Blanca	808	826	842	860	873	889	905	917	934	945	958	972	984	998	1 008

<https://www.inec.cr/poblacion/estimaciones-y-proyecciones-de-poblacion>

Tabla 2. Población total 2011-2025.

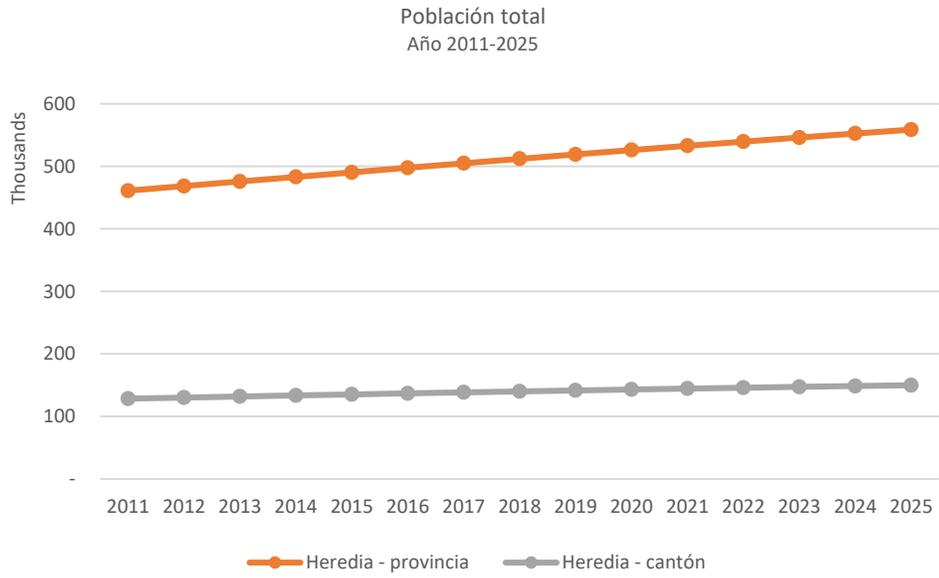


Gráfico 1. Población total 2011-2025.
Fuente: Tabla 2

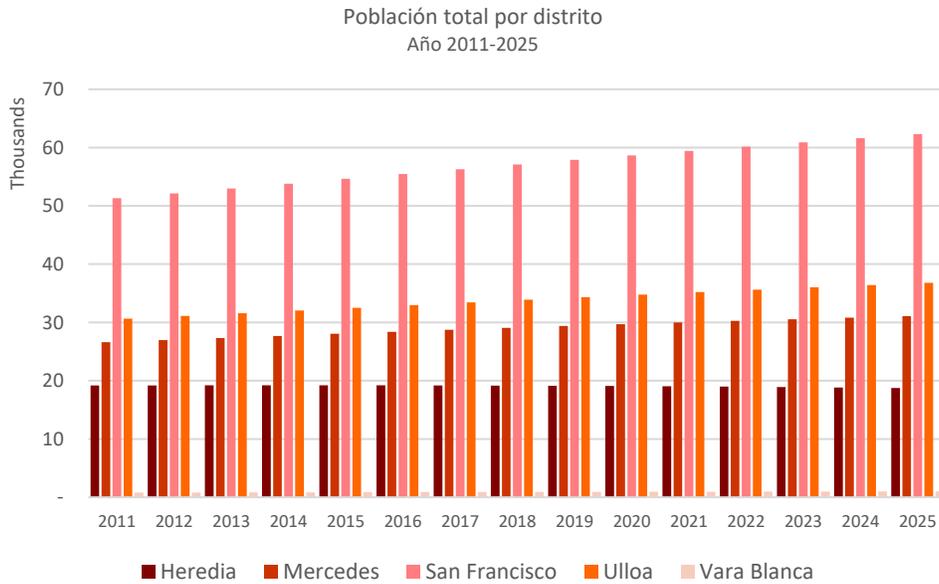


Gráfico 2. Población total por distrito 2011-2025
Fuente: Tabla 2.

Históricamente, y hasta la proyección oficial al 2025, la provincia ha representado un 10.24% de la población nacional, en tanto que el cantón representa un 27.36% de la población provincial, teniendo que lo proyectado para el año 2021 es del 27.17% y del 26.83% para el año 2025.

A nivel distrital (promedio simple del periodo 2011-2025) el cantón con mayor peso relativo es el de San Francisco con un 40.73%, seguido por Ulloa (24.19%), Mercedes (20.73%), Heredia (13.69%) y Vara Blanca con un 0.65%

Si la información es analizada a nivel de tendencia, el único que muestra tendencia a la baja es el de Heredia, pues su participación más alta es para el año 2011 con un 14.92% y que muestra leves decrementos a lo largo del tiempo hasta situarse en un 12.50% en el año 2025.

Los distritos de Mercedes y Vara Blanca son relativamente estables a lo largo del tiempo, de modo tal que el primero inicia con un 20.70% y termina en el 20.73%, en tanto que Vara Blanca pasa del 0.63% al 0.67%.

El distrito de San Francisco y Ulloa son los que muestran una mayor tendencia alza, pasando del 39.91% a 41.55% el primero y de 23.84% a 24.54% el segundo.

Población total 2011-2025

Según participación relativa

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Costa Rica	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Heredia - provincia	10,04%	10,07%	10,10%	10,12%	10,15%	10,18%	10,21%	10,24%	10,26%	10,29%	10,32%	10,35%	10,38%	10,41%	10,43%
Heredia - cantón	27,87%	27,80%	27,73%	27,65%	27,59%	27,51%	27,44%	27,36%	27,29%	27,22%	27,14%	27,06%	26,98%	26,90%	26,83%
Heredia	14,92%	14,74%	14,56%	14,38%	14,21%	14,03%	13,86%	13,68%	13,51%	13,35%	13,18%	13,00%	12,83%	12,66%	12,50%
Mercedes	20,70%	20,71%	20,72%	20,72%	20,73%	20,73%	20,74%	20,74%	20,74%	20,74%	20,74%	20,73%	20,73%	20,73%	20,73%
San Francisco	39,91%	40,03%	40,15%	40,27%	40,38%	40,50%	40,62%	40,74%	40,85%	40,96%	41,08%	41,20%	41,32%	41,44%	41,55%
Ulloa	23,84%	23,88%	23,93%	23,98%	24,03%	24,08%	24,14%	24,19%	24,24%	24,29%	24,34%	24,39%	24,44%	24,49%	24,54%
Vara Blanca	0,63%	0,63%	0,64%	0,64%	0,65%	0,65%	0,65%	0,65%	0,66%	0,66%	0,66%	0,67%	0,67%	0,67%	0,67%

Fuente: <https://www.inec.cr/poblacion/estimaciones-y-proyecciones-de-poblacion>

Tabla 3. Composición relativa de la población 2011-2025.

Participación relativa de la población del cantón de Heredia
Año 2011-2025

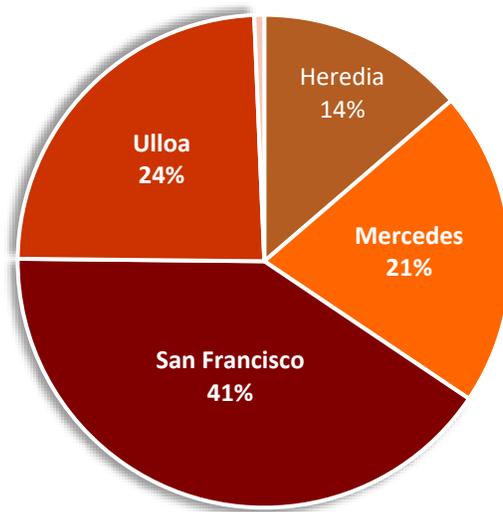


Gráfico 3. Composición relativa de la población según distrito 2011-2025.
Fuente: Tabla 3.

En función de las series estadísticas para el periodo 2011-2025 y definiendo una relación de proyección lineal simple¹, se tienen tendencias muy similares a las del periodo 2011-2025.

Para el año 2025 está prevista una cantidad de población de 149,930 personas, la cual pasará a ser de 152,087 en el año 2026 y de 165,927 en el año 2035, representando un incremento del 9.10% (INEC, Censo 2011).

En dicha proyección, la estructura distrital se mantendrá muy similar a la del periodo 2011-2025, en donde Heredia pasará del 13.69% al 11.77%, Mercedes del 20.73% al 20.75%, San Francisco del 40.73% al 42.04%, Ulloa del 24.19% al 24.76% y Vara Blanca del 0.65% al 0.69%.

Nuevamente solo es el distrito de Heredia el que muestra una leve tendencia a la baja, en tanto que para los otros cantones hay leven incrementos.

¹ Establecida a partir de las series de tiempo individuales de cada distrito, utilizando las variables de cantidad de población y años.

Proyección de población por distrito

Según número total de personas

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Heredia - cantón	152 087	153 624	155 162	156 700	158 238	159 776	161 313	162 851	164 389	165 927
Heredia	18 852	18 821	18 791	18 761	18 731	18 701	18 670	18 640	18 610	18 580
Mercedes	31 545	31 866	32 187	32 508	32 829	33 150	33 471	33 792	34 113	34 434
San Francisco	63 293	64 082	64 872	65 662	66 452	67 241	68 031	68 821	69 611	70 400
Ulloa	37 369	37 812	38 255	38 698	39 141	39 584	40 027	40 470	40 913	41 356
Vara Blanca	1 028	1 043	1 057	1 071	1 085	1 100	1 114	1 128	1 142	1 157

Fuente: Elaboración propia con datos históricos de INEC

Tabla 4. Proyección de población por distrito 2026-2035.

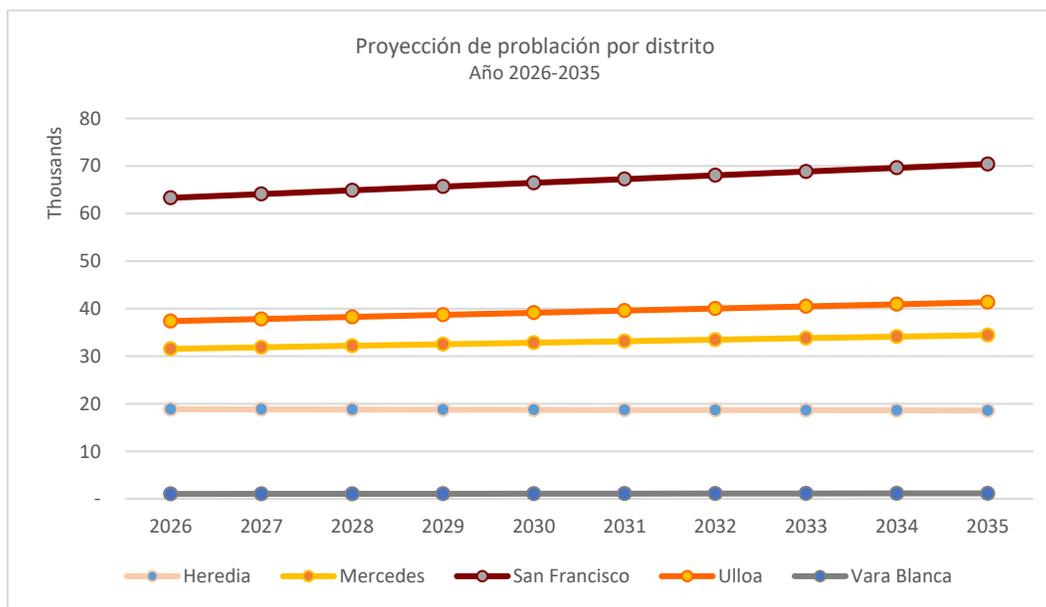


Gráfico 4. Proyección de población según distrito 2026-2035.

Fuente: Tabla 4.

Participación relativa de la población del cantón de Heredia
Año 2026-2035

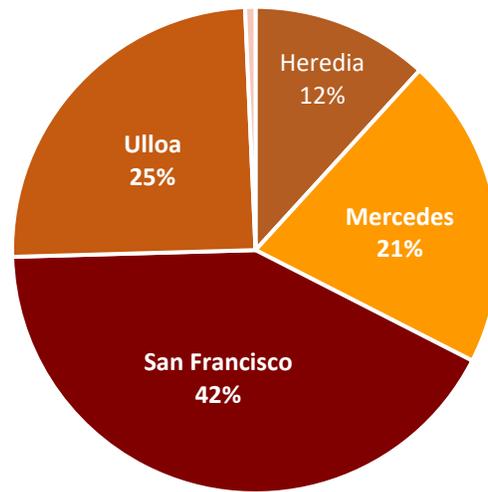


Gráfico 5. Composición relativa de la población según distrito 2026-2035.
Fuente: Tabla 4.

3.2.2 Densidad poblacional

Dado que los datos proyectados evidencian un incremento en la cantidad de población para los periodos 2021-2035 y al permanecer constante el área total del cantón, es de esperar que los niveles de densidad de habitantes por kilómetro cuadrado se muevan en la misma dirección.

De esta manera, para la totalidad del cantón se espera que el indicador de densidad se incremente un 9.40%, pasando de 511.84 hab/km² en el 2021 a 559.94 hab/km² en el 2030.

A nivel distrital se espera un incremento en la densidad poblacional relativamente uniforme para los cantones de Mercedes (9.44%), San Francisco (11.83%), Ulloa (11.175) y Vara Blanca (13.30%). El distrito de Heredia es el único que experimentará una baja del 1.73% en dicho periodo.

Densidad de población - habitantes por km²

Año 2021-2030

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Heredia - cantón	511,84	516,70	521,42	526,03	530,54	538,17	543,61	549,05	554,49	559,94
Heredia	6 641,11	6 616,03	6 587,46	6 559,23	6 531,36	6 568,52	6 557,99	6 547,47	6 536,94	6 526,41
Mercedes	7 193,29	7 260,43	7 326,14	7 390,65	7 453,24	7 564,63	7 641,61	7 718,59	7 795,57	7 872,55
San Francisco	10 498,94	10 630,04	10 758,48	10 883,75	11 007,07	11 182,44	11 321,97	11 461,50	11 601,03	11 740,56
Ulloa	2 857,79	2 891,07	2 923,70	2 955,52	2 986,77	3 033,23	3 069,19	3 105,15	3 141,10	3 177,06
Vara Blanca	3,72	3,77	3,82	3,87	3,91	3,99	4,05	4,10	4,16	4,21

Fuente: Elaboración propia con datos proyectados de INEC y PwC

Tabla 5. Densidad de población cantón de Heredia, año 2021-2030.

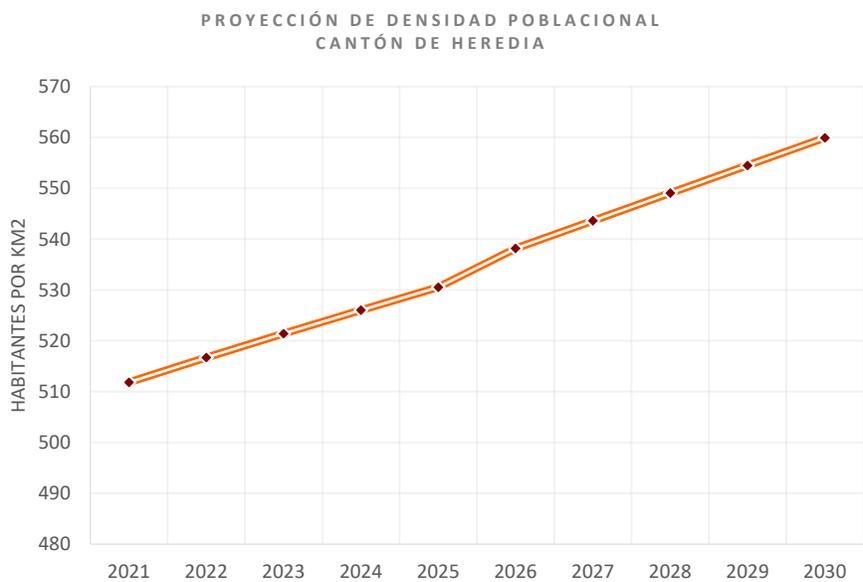


Gráfico 6. Tendencia de la densidad poblacional cantón de Heredia, año 2021-2030.

Fuente: Tabla 5.

3.2.3 Sexo

Información de la provincia de Heredia apunta a una relativa igualdad en la composición por sexo, siendo que para el periodo 2011-2025 el promedio simple de hombres es del 50.18% de la población, en tanto que el restante 49.82% corresponde a mujeres.

A nivel de tendencia se espera que a partir del 2021 la composición de hombre experimente una leve baja (pero que siempre los ubicará por encima del 50%) pasando del 50.19% en el 2020 a un 50.15% en el 2025. Por parte de las mujeres, a partir del 2021 también se experimentará un leve incremento, pasando de 49.81% el 2020 a un 49.85% en el 2025.

Población según sexo

2011 - 2025

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Heredia - provincia	461 152	468 497	475 838	483 154	490 426	497 805	505 052	512 172	519 170	526 092	532 954	539 598	546 139	552 530	558 782
Hombres	231 501	235 189	238 868	242 536	246 174	249 865	253 500	257 079	260 569	264 023	267 422	270 721	273 966	277 127	280 212
	50,20%	50,20%	50,20%	50,20%	50,20%	50,19%	50,19%	50,19%	50,19%	50,19%	50,18%	50,17%	50,16%	50,16%	50,15%
Mujeres	229 651	233 308	236 970	240 618	244 252	247 940	251 552	255 093	258 601	262 069	265 532	268 877	272 173	275 403	278 570
	49,80%	49,80%	49,80%	49,80%	49,80%	49,81%	49,81%	49,81%	49,81%	49,81%	49,82%	49,83%	49,84%	49,84%	49,85%

Fuente: <https://www.inec.cr/poblacion/estimaciones-y-proyecciones-de-poblacion>

Tabla 6. Población según género 2011-2025.

Composición promedio de la población según sexo
Año 2011-2025

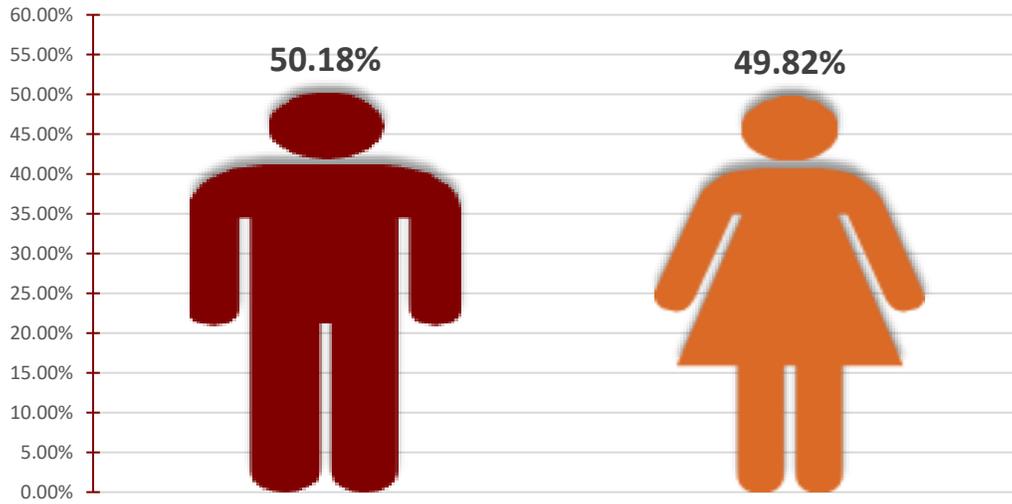


Gráfico 7. Composición promedio de la población según sexo 2011-2025.
Fuente: Tabla 6.

Tendencia del género de la población de la provincia de Heredia
Año 2011-2025

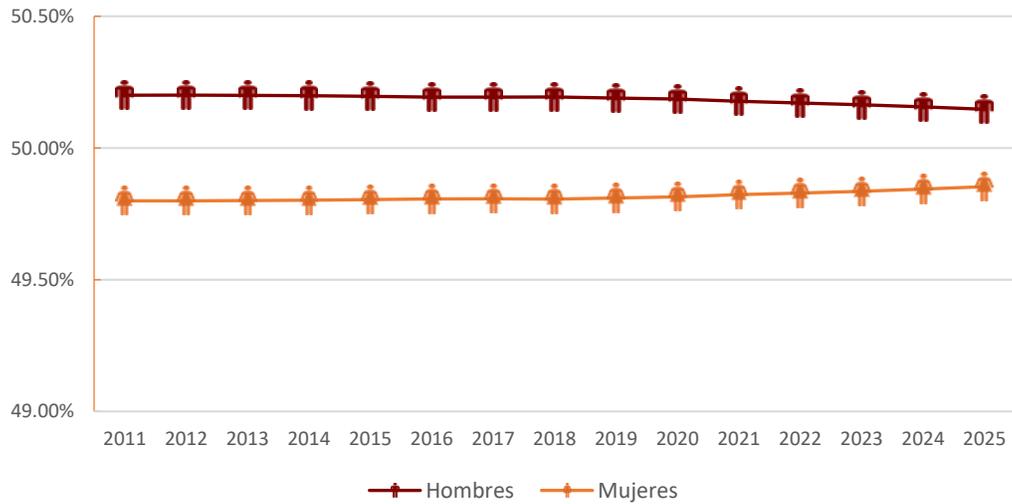


Gráfico 8. Tendencia de la composición del sexo en la provincia de Heredia 2011-2025
Fuente: Tabla 6.

3.2.4 Rango etario

Para el año 2021 se espera que en el cantón de Heredia un 58.33% de la población sea catalogada como joven (menos de 39 años) y que se espera sea del 54.74% para el año 2025, en donde la población de 0-19 años tendrá una tasa de decrecimiento del 1.23% y del 3.90% para la de 20-39 años. Por su parte, la población de 40-59 años experimentará un incremento del 8.35%, pasando de 38,271 personas a 41,465 en el 2025.

Es importante destacar que la población adulta mayor (más de 60 años) incrementará su participación, pasando de 22,005 personas en el 2021 a 26,396 en el 2025 (incremento del 19.95%)

Población total cantón de Heredia 2021-2025

Según rango de edad

	2021		2022		2023		2024		2025	
	ABS	%								
0 a 19	37 022	25,59%	36 875	25,25%	36 825	24,99%	36 690	24,68%	36 566	24,39%
20 a 39	47 348	32,73%	47 058	32,23%	46 628	31,64%	46 180	31,07%	45 503	30,35%
40 a 59	38 271	26,46%	38 990	26,70%	39 715	26,95%	40 489	27,24%	41 465	27,66%
Más de 60	22 005	15,21%	23 097	15,82%	24 185	16,41%	25 297	17,02%	26 396	17,61%
Total	144 646	100%	146 020	100%	147 353	100%	148 656	100%	149 930	100%

Fuente: <https://www.inec.cr/poblacion/estimaciones-y-proyecciones-de-poblacion>

Tabla 7. Población según rango etario 2021-2025.

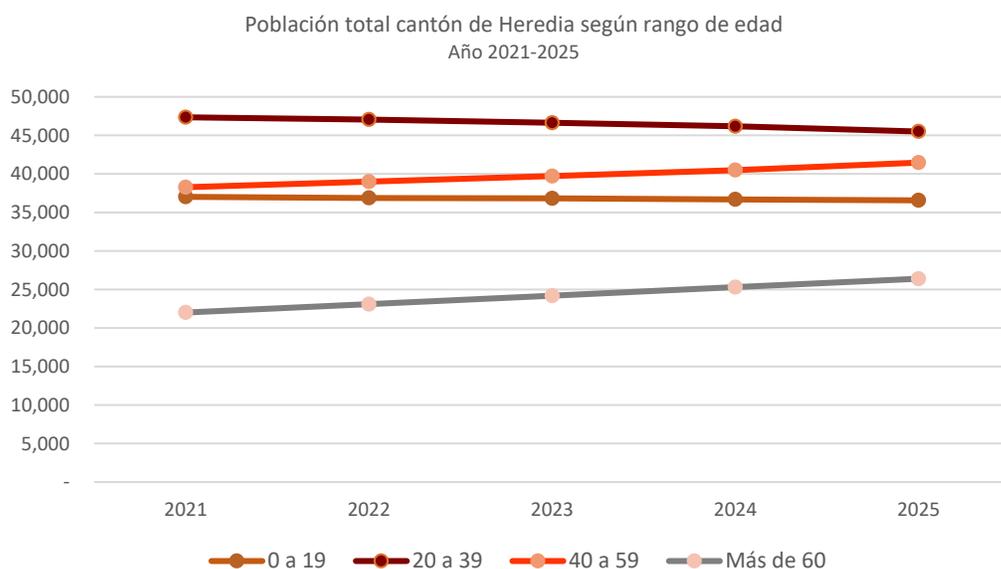


Gráfico 9. Población cantonal según rango etario 2011-2025.
Fuente: Tabla 7.

3.2.5 Natalidad

Para el año 2019 a nivel cantonal se registra una tasa de 2.55 nacimientos por cada deceso, siendo las más altas las de Vara Blanca (4.33) y San Francisco (4.13), en tanto que la de menor es el distrito de Heredia con un índice de 1.11

Los nacimientos en el cantón representaron el 28.11% de los de la provincia, en tanto que las defunciones representaron un 28.16%. Dicha estadística analizada desde el punto de vista de género indica que, por el lado de los nacimientos, las mujeres superaron en un 2.68% a los hombres, en tanto que estos últimos superaron en las defunciones a las mujeres en un 5.68%.

Total de nacimientos 2019

Según número total de personas

	ABSOLUTO			RELATIVO		
	Total	HOMBRE	MUJER	Total	HOMBRE	MUJER
Costa Rica	64 274	32 711	31 563	100,00%	50,89%	49,11%
Heredia - provincia	5 920	2 994	2 926	9,21%	50,57%	49,43%
Heredia - cantón	1 664	821	843	28,11%	49,34%	50,66%
Heredia	208	107	101	12,50%	51,44%	48,56%
Mercedes	265	134	131	15,93%	50,57%	49,43%
San Francisco	872	432	440	52,40%	49,54%	50,46%
Ulloa	306	144	162	18,39%	47,06%	52,94%
Vara Blanca	13	4	9	0,78%	30,77%	69,23%

Fuente: <https://www.inec.cr/poblacion/temas-especiales-de-poblacion>

Tabla 8. Total de nacimientos cantón de Heredia año 2019.

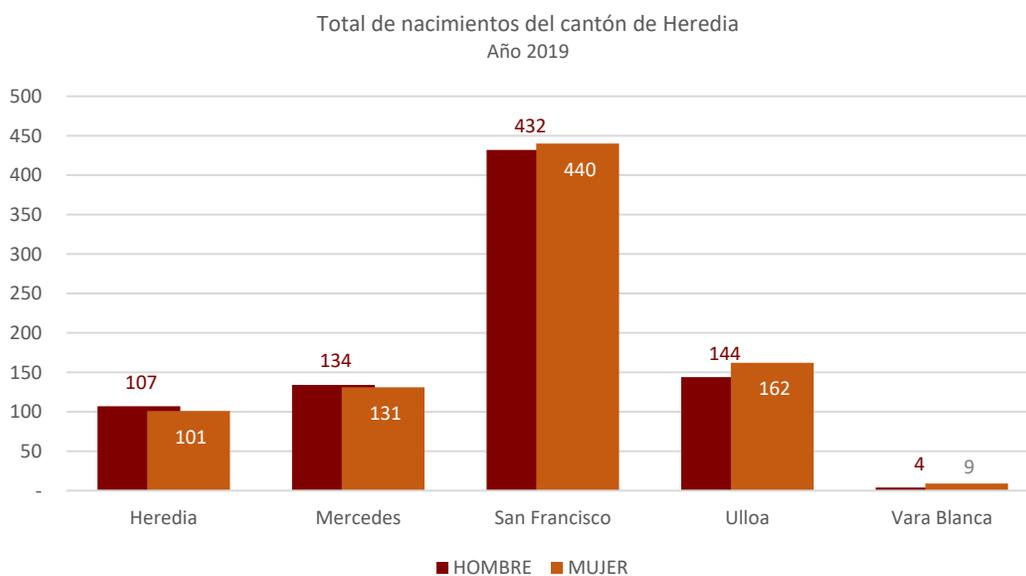


Gráfico 10. Total de nacimientos cantón de Heredia año 2019.
Fuente: Tabla 8.

Total de defunciones 2019

Según número total de personas

	ABSOLUTO			RELATIVO		
	Total	HOMBRE	MUJER	Total	HOMBRE	MUJER
Costa Rica	24 292	13 584	10 708	100,00%	55,92%	44,08%
Heredia - provincia	2 315	1 271	1 044	9,53%	54,90%	45,10%
Heredia - cantón	652	335	317	28,16%	51,38%	48,62%
Heredia	187	101	86	28,68%	54,01%	45,99%
Mercedes	151	71	80	23,16%	47,02%	52,98%
San Francisco	211	110	101	32,36%	52,13%	47,87%
Ulloa	100	51	49	15,34%	51,00%	49,00%
Vara Blanca	3	2	1	0,46%	66,67%	33,33%

Fuente: <https://www.inec.cr/poblacion/temas-especiales-de-poblacion>

Tabla 9. Total de defunciones cantón de Heredia año 2019.

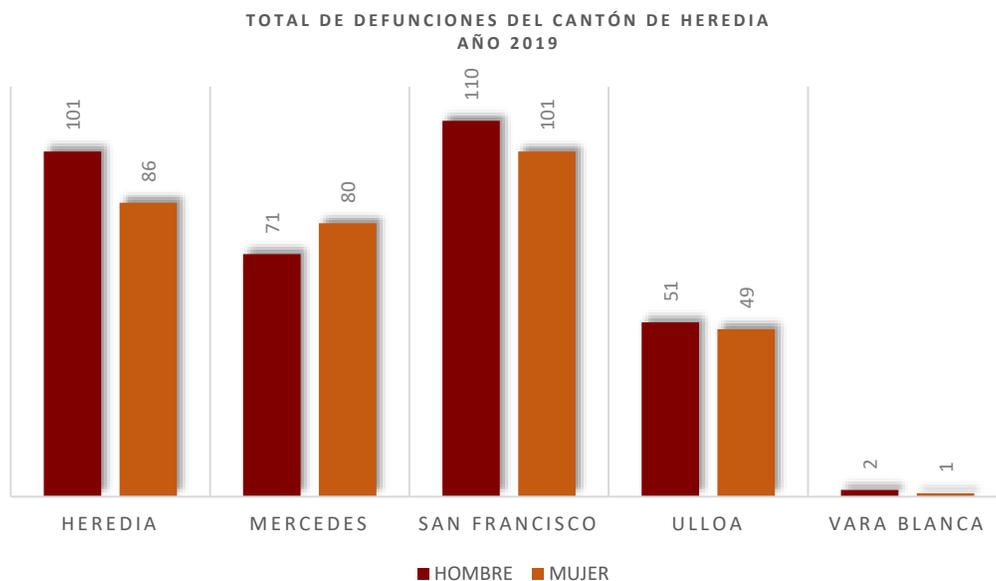


Gráfico 11. Total de defunciones cantón de Heredia año 2019

Fuente: Tabla 9.

3.3 Actividad comercial

3.3.1 Parque empresarial

Al año 2020 se tienen registradas un total de 3,160 empresas en el cantón de Heredia y que en términos generales representa el 59.25% de las registradas para toda la provincia. A nivel distrital existe una marcada concentración en Heredia, en donde se aglomeran 1,689 empresas y de las cuales un 85.73% es de menos de 5 empleados. Ulloa y San Francisco son los siguientes distritos con mayor concentración, con un 19.94% y 17.28% respectivamente. En orden descendente le siguen Mercedes y Vara Blanca.

Total de empresas

Según participación relativa

	2020	
	ABS	%
Costa Rica	34 696	100%
Heredia - provincia	5 333	15,37%
Heredia - cantón	3 160	59,25%
Heredia	1 689	53,45%
Mercedes	259	8,20%
San Francisco	546	17,28%
Ulloa	630	19,94%
Vara Blanca	35	1,11%
No definido	1	0,03%

Fuente: <https://www.inec.go.cr/economia/directorio-de-empresas-y-establecimientos-0>

Tabla 10. Total de empresas cantón de Heredia año 2020.

Total empresas registradas en el cantón Heredia
Año 2020

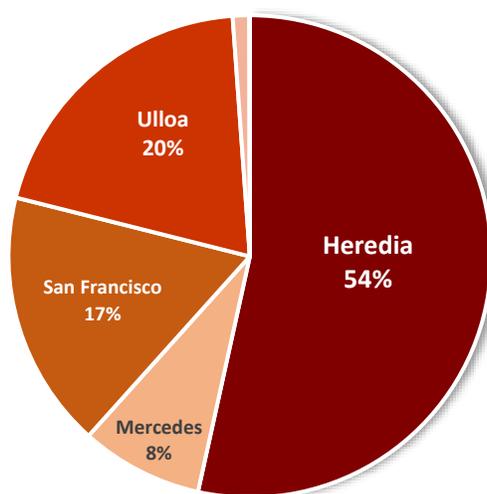


Gráfico 12. Total de empresas cantón de Heredia año 2020
Fuente: Tabla 10.

Para el año 2020 un 75.44% de las empresas registradas en el cantón son de carácter micro, pues poseen hasta un máximo de 5 empleados, un 17.82% corresponde a pequeñas y medianas (6 a 100 trabajadores) y un 2.91% a grandes empresas².

En el distrito de Heredia predomina la micro empresa, con un 60.74% de las registradas para en cantón. Por su parte, en Heredia y Ulloa es donde se da la mayor concentración de empresas que tienen hasta 30 empleados, con un 34.37% y 35.08% respectivamente.

El 54.17% de las empresas de hasta 100 empleado se ubica en el distrito de Ulloa y en San Francisco el 20.83%, seguido de Heredia con un 18.75%.

Finalmente, las grandes empresas también se ubican principalmente en Ulloa y San Francisco cada una con 71.74% y 19.57% respectivamente. De las 121 empresas catalogadas como “no definido” un 52.07% se registra en el distrito de Heredia.

² Del total hay un 3.83% catalogado como “no definido”.

Total de empresas

Según participación relativa

	TOTAL	Intervalo de trabajadores				
		1 a 5	6 a 30	31 a 100	101 o más	No definido
Heredia - cantón	3 160	2 384	419	144	92	121
Heredia	1 689	1 448	144	27	7	63
Mercedes	259	205	35	9	1	9
San Francisco	546	386	85	30	18	27
Ulloa	630	317	147	78	66	22
Vara Blanca	35	27	8			
No definido	1	1				

Fuente: <https://www.inec.go.cr/economia/directorio-de-empresas-y-establecimientos-0>

Tabla 11. Cantidad de empresas cantón de Heredia según intervalo de trabajadores, año 2020.

Cantidad de empresas según intervalo de trabajadores
Año 2020

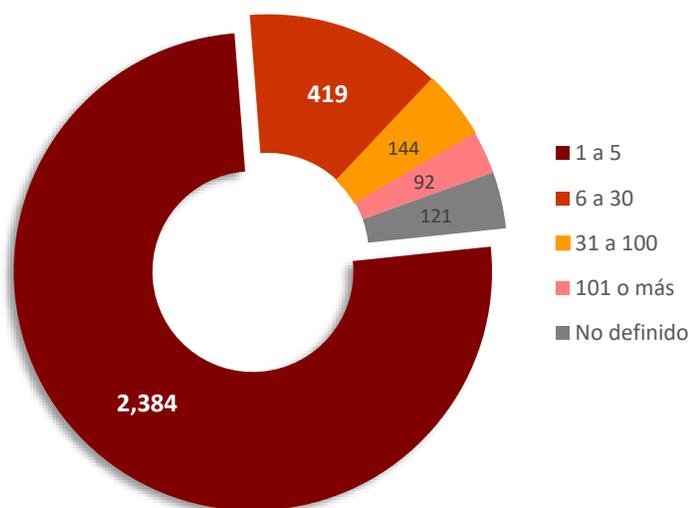


Gráfico 13. Cantidad de empresas cantón de Heredia según intervalo de trabajadores, año 2020

Fuente: Tabla 11.

3.3.2 Patentes

Información suministrada por la Municipalidad indica que para el año 2021 hay registradas un total de 8,662 patentes comerciales (incluyendo las de licores), de las cuales un 68% se encuentran activas y el restante 32% se encuentran en estatus de suspendidas.

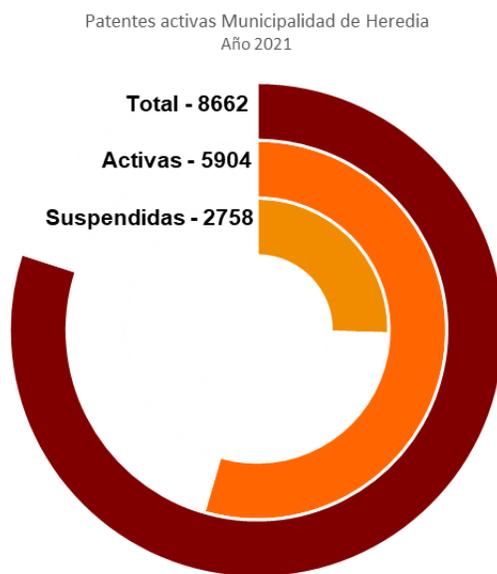


Gráfico 14. Cantidad de patentes registradas en el cantón de Heredia, año 2021.
Fuente: Municipalidad de Heredia.

3.4 Infraestructura educativa

Según datos del Ministerio de Educación Pública (MEP) en el cantón de Heredia se disponía de un total de 75 centros educativos, segregados principalmente en escuelas diurnas (42.67%), colegios diurnos y nocturnos (30.67%), instituciones de educación preescolar (14.67%) y otro tipo de instituciones que en conjunto representan un 12%. De dicha totalidad de instituciones un 94.67% corresponden a áreas urbanas en tanto que el restante 5.33% a zonas rurales.

Por parte de las escuelas diurnas, un 90.63% son urbanas y albergan una matrícula de 14,625 alumnos, lo que significa un 48.01% de la población estudiantil total del cantón. Los colegios representan un 41.83% de la población estudiantil y de dichas instituciones un 95.65% se ubica en zonas urbanas.

Total de centros educativos cantón de Heredia
Año 2016

	Total		Urbana		Rural		Matrícula total	
	ABS	%	ABS	%	ABS	%	ABS	%
Escuelas diurnas	32	42,67%	29	90,63%	3	9,38%	14 625	48,01%
Colegio diurnos y nocturnos	23	30,67%	22	95,65%	1	4,35%	12 742	41,83%
Educación preescolar independiente	11	14,67%	11	100,00%	-	0,00%	1 107	3,63%
Colegio Nacional Virtual	3	4,00%	3	100,00%	-	0,00%	966	3,17%
Instituto Profesional de Educación Comunitaria	3	4,00%	3	100,00%	-	0,00%	424	1,39%
Centro enseñanza especial	1	1,33%	1	100,00%	-	0,00%	406	1,33%
Colegio Nacional de Educación a Distancia	1	1,33%	1	100,00%	-	0,00%	127	0,42%
Escuelas nocturnas	1	1,33%	1	100,00%	-	0,00%	63	0,21%
Centros Integrados de Educación de Adultos	-	0,00%	-	0,00%	-	0,00%	-	0,00%
Centro de Atención de Adultos con Discapacidad	-	0,00%	-	0,00%	-	0,00%	-	0,00%
Total	75	100%	71	94,67%	4	5,33%	30 460	100,00%

Fuente: https://www.mep.go.cr/indicadores_edu/lis_instituciones.html

Tabla 12. Centros educativos del cantón de Heredia, año 2016.

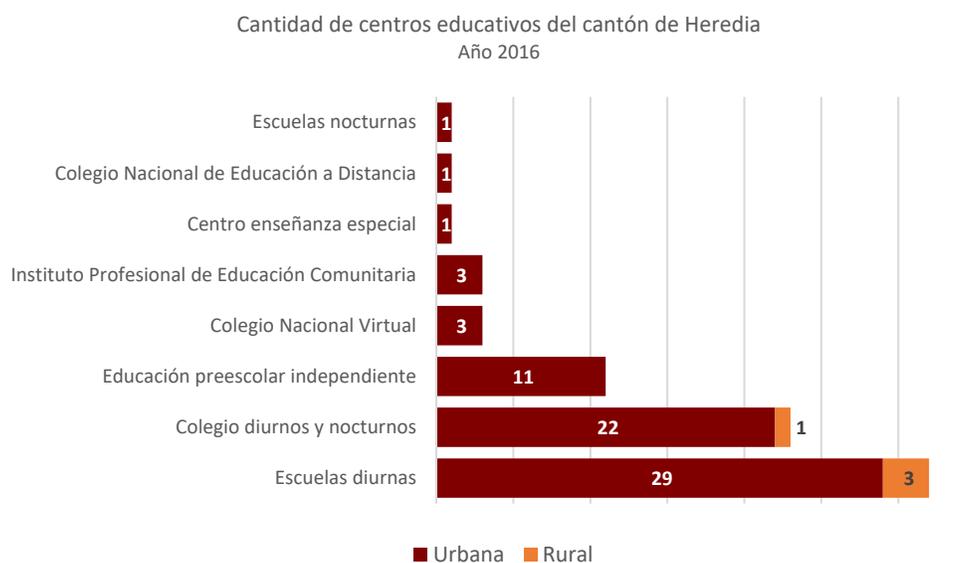


Gráfico 15. Centros educativos del cantón de Heredia según zona, año 2016.
Fuente: Tabla 12.

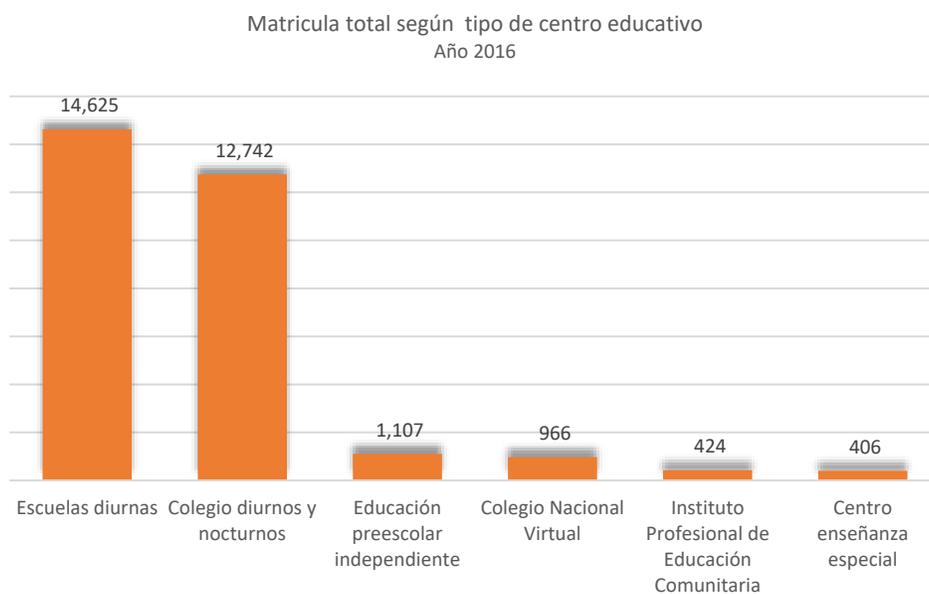


Gráfico 16. Matrícula total de los centros educativos, año 2016.
Fuente: Tabla 12.

3.5 Infraestructura vial

Datos aportados por la Municipalidad indican que desde el año 2015 se cuenta con un total de 240.50 km de vías terrestres cantonales, de las cuales un 89.29% se encuentran catalogadas como de excelente estado para el año 2020. De hecho, esa tendencia de conservación se manifiesta en las estadísticas disponibles hasta el año 2018, en donde se tiene que en promedio 81.43% tiene la clasificación mencionada. En segundo lugar, las vías en estado de conservación representan un promedio del 13.09% para el periodo 2014-2018³ y un 9.70% solo para el año 2020.

Es importante destacar que para el año 2020 las vías regulares, mañas o muy malas totalizan 2.44 km., de modo tal que ese 1.01% no representa un hito importante dentro de la condición general de vías del cantón.

Estado cantonal de las vías
Según kilómetros

	2014		2015		2016		2017		2018	
	ABS	%								
Muy malo	1,27	0,54%	1,27	0,53%	-	0,00%	-	0,00%	-	0,00%
Malo	5,15	2,19%	2,14	0,89%	2,07	0,86%	2,43	1,01%	0,37	0,15%
Regular	24,73	10,53%	20,00	8,32%	1,14	0,47%	2,58	1,07%	2,07	0,86%
Bueno	27,71	11,80%	26,39	10,97%	39,79	16,54%	38,60	16,05%	24,22	10,07%
Excelente	176,01	74,94%	190,72	79,30%	197,51	82,12%	196,90	81,87%	213,85	88,92%
TOTAL	235 km	100%	241 km	100%						

Fuente: Municipalidad de Heredia

Tabla 13. Estado cantonal de las vías, año 2014-2018.

³ El año 2019 no es considerado por una variación en la estadística de contabilización.

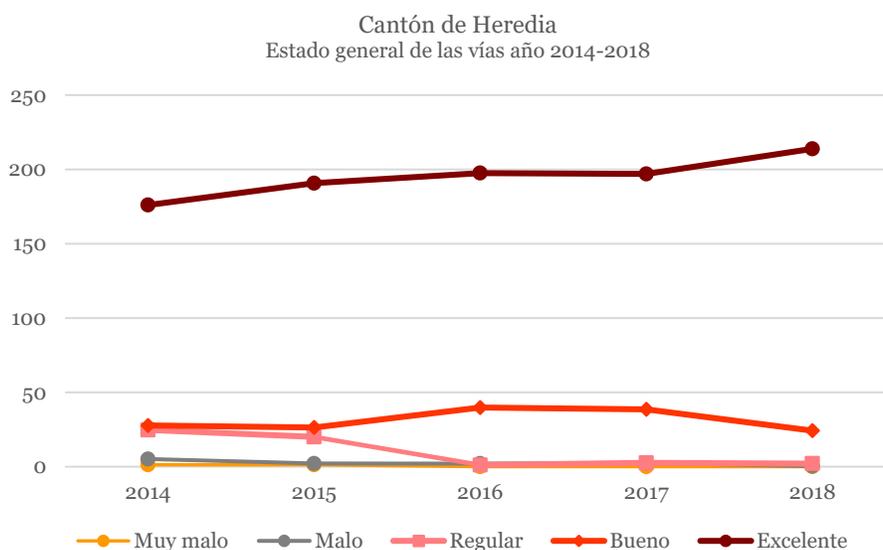


Gráfico 17. Tendencia del estado de conservación de vías terrestres del cantón de Heredia 2014-2018.
Fuente: Tabla 13.

3.6 Unidades residenciales y comerciales

Para el año 2019 se tiene registrado un total de 51,744 unidades, de las cuales un 88.97% está representado por residenciales (habitacionales) y el estante 11.03% a las comerciales.

Las primeras se concentran principalmente en el distrito de San Francisco, con un 35.56% del total. Le siguen Ulloa, Mercedes y Heredia⁴, cada uno con un 29.56%, 20.92% y 13.96% respectivamente. Por parte de las unidades comerciales, más de la mitad se ubica en el distrito de Heredia (50.70%), lo que evidentemente apoya la tesis de que él tiene una vocación orientada a la actividad comercial y que es muy concordante con el hecho de que el 53.45% de las empresas registradas en el cantón se ubican en ese distrito. Le sigue el distrito de San Francisco con un 21.01%, Ulloa con 16.92% y Mercedes con 11.37%

⁴ No existe información respecto al distrito de Vara Blanca.

Unidades residenciales y comerciales
Año 2019

	Residencial		Comercio		TOTAL	
	ABS	%	ABS	%	ABS	%
Heredia	6 425	13,96%	2 894	50,70%	9 319	18,01%
Mercedes	9 631	20,92%	649	11,37%	10 280	19,87%
San Francisco	16 372	35,56%	1 199	21,01%	17 571	33,96%
Ulloa	13 608	29,56%	966	16,92%	14 574	28,17%
Total	46 036	100%	5 708	100%	51 744	100%

Fuente: Municipalidad de Heredia

Tabla 14. Unidades residenciales y comerciales, año 2019.

Estructura de unidades residenciales y comerciales
Año 2019

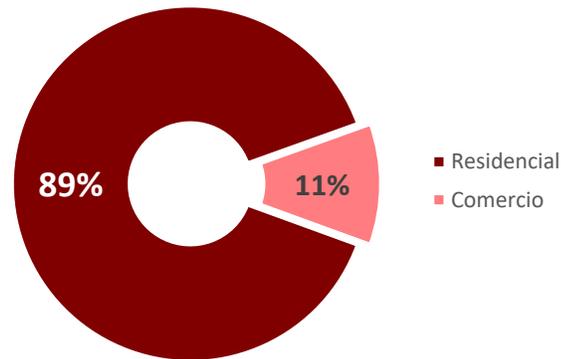


Gráfico 18. Estructura de unidades residenciales y comerciales, año 2019
Fuente: Tabla 14.

Composición de unidades residenciales y comerciales por distrito
Año 2019

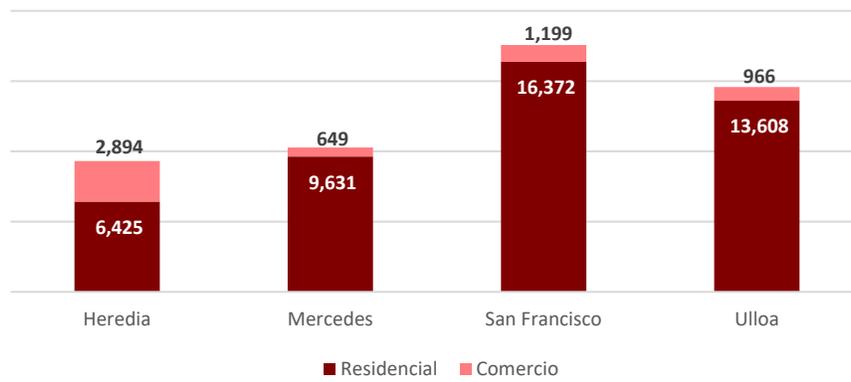


Gráfico 19. Composición de unidades residenciales y comerciales por distrito, año 2019.
Fuente: Tabla 14.

3.7 Seguridad ciudadana

Estadísticas de criminalidad del Organismo de Investigación Judicial (OIJ) apuntan que del año 2018 al 2020 se dio un descenso de hechos delictivos en la provincia de Heredia del 36.49%, pasando de 5,961 a 3,786. Para 5 de las 6 categorías descritas, el promedio de disminución fue del 35.24%, en tanto que los homicidios experimentaron un incremento del 23.08%.

Estadísticas de criminalidad
Provincia de Heredia
2018-2020

	2018		2019		2020	
	ABS	%	ABS	%	ABS	%
Hurto	1 766	29,63%	1 659	31,93%	1 042	27,52%
Asalto	1 998	33,52%	1 701	32,74%	1 256	33,17%
Robo	1 138	19,09%	870	16,74%	726	19,18%
Tacha de vehículo	446	7,48%	345	6,64%	275	7,26%
Robo de vehículo	574	9,63%	585	11,26%	439	11,60%
Homicidio	39	0,65%	36	0,69%	48	1,27%
Total	5 961	100%	5 196	100%	3 786	100%

Fuente: <https://pjenlinea3.poder-judicial.go.cr/estadisticasojj/>

Tabla 15. Hechos delictivos provincia de Heredia, año 2018-2020.

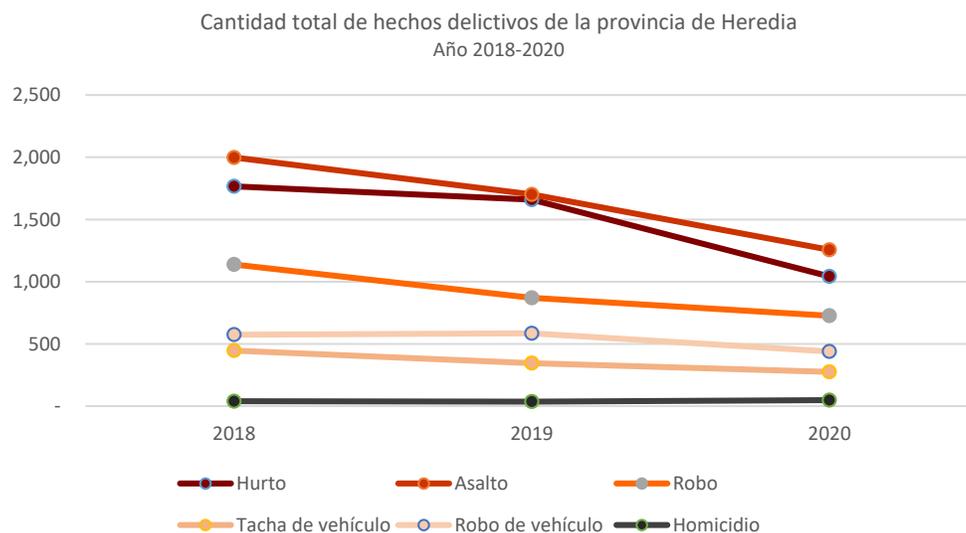


Gráfico 20. Hechos delictivos provincia de Heredia, año 2018-2020.
Fuente: Tabla 15.

Para el caso específico del cantón de Heredia, se tiene que los principales hechos delictivos se concentran en el hurto, asalto y robo, los cuales en promedio representan un 84.07% del total registrado para el trienio 2018-2020.

Para el caso de los hurtos, en el año 2020 éstos representan el 46.74% de los provinciales, aun y tomando en cuenta de que disminuyeron un 45.95% respecto al 2018. Los asaltos tuvieron una disminución del 18.15% y representaron un 52.07% del total del 2020. El robo también tuvo un decremento respecto al 2018 del 37.39%, representando un 28.37% de total de casos de la provincia. La tacha y robo de vehículo, experimentaron una caída del 26.80% y 33.53% respectivamente, y que a su vez representaron un 51.6+4% y 26.20% del total provincial.

Mención aparte requieren lo homicidios, los cuales pasaron de 13 en el año 2018 a 15 en el 2020 (aumento del 15.38%) y que representan, en el 2020, un 31.25% del total registrado para Heredia.

Estadísticas de criminalidad
Cantón de Heredia
2018-2020

	2018		2019		2020	
	ABS	%	ABS	%	ABS	%
Hurto	901	37,40%	831	38,33%	487	30,08%
Asalto	799	33,17%	788	36,35%	654	40,40%
Robo	329	13,66%	219	10,10%	206	12,72%
Tacha de vehículo	194	8,05%	167	7,70%	142	8,77%
Robo de vehículo	173	7,18%	154	7,10%	115	7,10%
Homicidio	13	0,54%	9	0,42%	15	0,93%
Total	2 409	100%	2 168	100%	1 619	100%

Fuente: <https://pjenlinea3.poder-judicial.go.cr/estadisticasoiij/>

Tabla 16. Hechos delictivos cantón de Heredia, año 2018-2020.

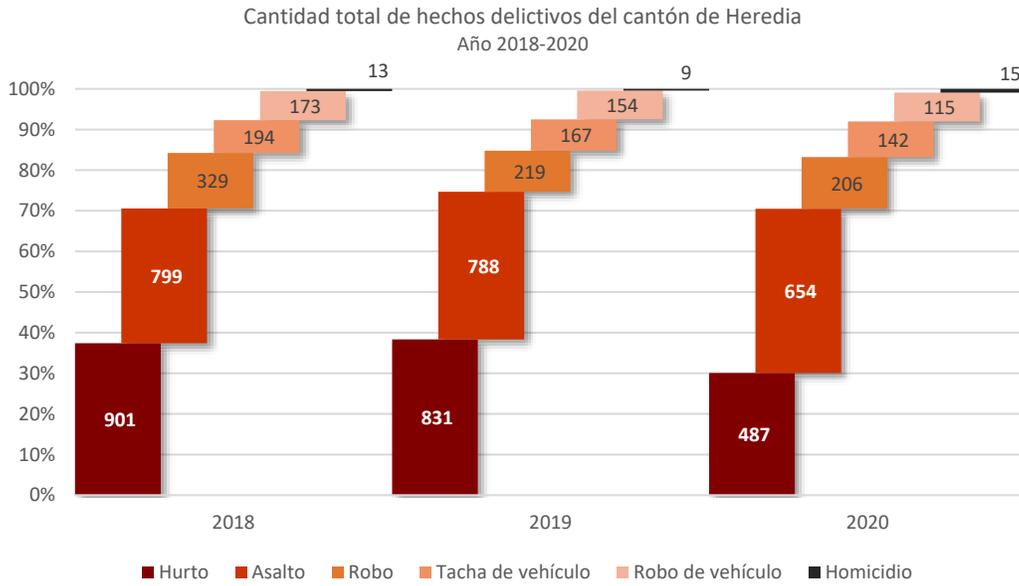


Gráfico 21. Hechos delictivos cantón de Heredia, año 2018-2020.
Fuente: Tabla 16.

3.8 Ambiente

3.8.1 Política para el cambio climático⁵

La política pública para el cambio climático del cantón de Heredia se proponen cuatro pilares estratégicos y cuatro líneas de acción que, funcionando de forma integral, influyendo unas a otras, guiarán la toma de decisiones públicas y privadas rumbo a una mayor sostenibilidad del país y del cantón.

⁵ CINPE-UNA. Proyecto: Formulación e Implementación de una Política de Cambio Climático para la Municipalidad del Cantón de Heredia: Diseño, Programación y Presupuesto. Marzo 2018.



Figura 1. Pilares política de cambio climático.

3.8.1.1 *Gestión para el manejo y conservación de los ecosistemas y servicios ambientales*

Está conformado por 5 temas. Agua, integrado por dos subtemas: cobertura y eficiencia en el servicio de suministro de agua y disponibilidad de recursos hídricos; el segundo tema Saneamiento y drenaje presenta tres subtemas, cobertura de saneamiento, tratamiento de aguas residuales y efectividad del drenaje; el tercer tema Gestión de residuos sólidos cuenta con tres subtemas: cobertura de recolección de residuos sólidos, eliminación y tratamiento adecuado en el manejo de residuos sólidos e incentivos y multas. El cuarto tema es calidad del aire, que considera la normativa sobre la calidad del aire y el control de la contaminación que revisa y controla las potenciales fuentes de emisiones. El último tema es ecosistemas, que considera la conservación y uso sostenible de los ecosistemas y la coordinación para el desarrollo de la arboricultura urbana como subtemas.

i. Agua

Esta política considera que las acciones sobre el tema de agua, integrado por lo subtemas: cobertura y eficiencia en el servicio de suministro de agua y disponibilidad de recursos hídricos; serán competencia de ESPH, pero la Municipalidad del cantón de Heredia sin violentar la legislación vigente y mediante la coordinación entre las partes, colaborará en las acciones y

proyectos que sean requeridos; además, se tomará como referencia las metas y datos brindados por la autoridad regente sobre el recurso hídrico para demostrar los avances cantonales sobre los procesos de adaptación y mitigación al cambio climático.

ii. Saneamiento y drenaje

El tratamiento que se le ofrece a las aguas residuales de una ciudad debe ser un tema fundamental para el gobierno local y la empresa encargada de suministrar el servicio. Es necesario implementar un control adecuado de las descargas de las aguas residuales domésticas e industriales. Una mala gestión del proceso puede generar serios problemas al agua potable, saneamiento y gestión ambiental.

iii. Gestión de residuos sólidos

Se enfatiza la enorme importancia que significa apoyar el cumplimiento del plan de gestión de la Municipalidad de Heredia. Se plantea la necesidad de unir esfuerzos para combatir los residuos que los seres humanos producen todos los días. Realizar un buen tratamiento de los residuos domiciliarios tanto urbanos como las zonas rurales, los desechos industriales, agrícolas, ganaderos, residuos peligrosos e inertes; entre otros, generará un importante impacto social y ambiental para el beneficio de la población. Es importante generar una conciencia en las comunidades de reducir, reutilizar y reciclar, en un momento histórico donde el aumento del consumismo es cada vez más evidente.

iv. Calidad del aire

La contaminación del aire representa uno de los temas que más preocupa a nivel nacional, genera un riesgo ambiental y un problema para la salud de los seres vivos. El incremento de la población provoca grandes desequilibrios en las ciudades que no cuentan con una debida planificación y con buenas políticas.

En este sentido, la existencia de regulaciones, normas y buena planificación urbana son urgentes, lo mismo que el monitoreo constante de la calidad del aire.

v. Ecosistemas

Es necesario unir esfuerzos integrando iniciativas e intereses de todos los sectores de la sociedad, dando a conocer la importancia de la biodiversidad para la comunidad existente y sus

características. Promover una adecuada gestión del desarrollo y protección de los recursos naturales. Cuidar los recursos que ofrecen los ecosistemas, complementar su protección con acciones estratégicas de planificación y sobre todo fortalecer la educación ambiental del valor de la biodiversidad para el planeta tierra.

3.8.1.2 Gestión del desarrollo del hábitat urbano

El hábitat urbano se ha conocido como un área de oportunidades del desarrollo económico y social, pero lamentablemente se ha dejado por fuera la consideración de temas importantes como la planificación ambiental, cultural, político y el ordenamiento del territorio, causando procesos desordenados en el desarrollo del hábitat y en las demandas más fuertes por los recursos naturales.

i. Ordenamiento territorial

La ordenación del territorio es la expresión espacial de la política económica, social, cultural y ambiental de toda la sociedad. Tiene como objetivo el desarrollo socioeconómico equilibrado con la comunidad para una mejor calidad de vida.

Los planes del uso del suelo son fundamentales en la toma de decisiones, ayudan a manejar toda la temática que envuelve el crecimiento urbano con herramientas de análisis más factibles. Por esta razón, el ordenamiento territorial debe considerar, primero, la existencia de una planificación del territorio, preguntándose si la ciudad tiene un único plan maestro con componentes ecológicos y si lo implementa de forma activa, o no lo hace. Segundo, se debe conocer la situación de desigualdad urbana; tercero, la densidad poblacional y cuarto la existencia de áreas verdes y de recreación suficientes para la población de dicha ciudad.

ii. Movilidad y transporte

La movilidad es la acción de desplazamiento de las personas de un punto a otro del territorio para llevar a cabo actividades cotidianas de acceso a los puestos de trabajo y estudio o de acciones puntuales para cubrir necesidades sociales, de consumo, ocio cultural. El concepto de movilidad se centra en las personas que se desplazan, pero también de los medios de transporte que utilizan y de las características del territorio y de la infraestructura que permita dichos desplazamientos.

El transporte por otro lado se centra en el sistema o medio de desplazamiento que se utiliza para trasladar personas y mercancías entre dos puntos.

iii. Riesgo

El riesgo es la probabilidad de que a una población (personas, estructura física, sistemas productivos, entre otros) le ocurra algo nocivo o dañino. Cuando existe el riesgo debe de haber tanto una amenaza como una población vulnerable a sus impactos. La población y la naturaleza son los componentes de la estructura social más vulnerables. Entonces el riesgo es en consecuencia una condición latente y su grado depende de la intensidad de la amenaza y los niveles de vulnerabilidad que existan en la ciudad.

iv. Promoción del desarrollo económico local urbano

El desarrollo económico tanto urbano como rural requiere de insumos claves como capital humano, tejido productivo y tejido empresarial y un buen accionar con el mercado laboral.

3.8.1.3 Gestión del desarrollo del hábitat rural

Tradicionalmente el término rural es caracterizado para los territorios cuya dinámica social y económica depende predominantemente de la agricultura y la ganadería. Con el paso del tiempo el medio rural se ha modificado por cambios y transformación del territorio. Las actividades productivas como la agricultura han cambiado por la producción de artesanías, el turismo rural, servicios ambientales y aunque la producción agropecuaria sigue siendo importante para las zonas rurales. Por tanto, en la actualidad se debe considerar que la población en el hábitat rural ha modificado su estilo de vida para poder subsistir, diversificando fuentes de empleo para llevar ingresos a sus familias.

i. Ordenamiento territorial rural

Es necesario integrar los espacios rurales a una realidad de cambios que se están llevando a cabo tanto por la dinámica de la población y su contexto, como por los cambios ocasionados por el cambio climático. Es importante que el territorio rural cuente con planes de ordenamiento territorial, para generar responsabilidad en los procesos productivos de la tierra y el debido cuidado en las zonas protegidas.

ii. Transporte y movilidad

El problema que se enfrenta es la movilización de las personas que se encuentran generalmente dispersas, a mucha distancia, en la zona que mayoritariamente se conectan con carreteras rurales con poco mantenimiento y de transporte público.

iii. Riesgo

Para enfrentar el riesgo, que incluye las dos subcategorías de amenaza y vulnerabilidad, se requiere la incorporación de toda la población en los procesos de toma de decisión, para la capacitación en prevención de riesgos, responsabilidad social de contar con planes de emergencia para las personas y para la comunidad y generar una cultura resiliente.

iv. Promoción del desarrollo económico local

La actividad empresarial y económica que se desarrolla en las zonas rurales están básicamente vinculadas con el sector agrícola, pecuario y ahora el ecoturismo, turismo de aventura, turismo rural comunitario y otros definitivamente relacionados con el paisaje y el ambiente natural de las zonas.

En el caso de Heredia estas actividades se relacionan con la zona de Vara Blanca, donde existen toda esta gama de actividades, pero a baja escala, dado que la población que vive en la región es relativamente poca y por lo tanto son pocas las empresas que se ubican ahí, más bien lo que existe es mucha economía familiar y de subsistencia. Pero también debe tomarse en cuenta que existe gran potencial de desarrollo en la zona, pero para lograrlo se requiere de insumos claves como capital humano, tejido productivo y tejido empresarial y un buen accionar con el mercado laboral. Estos subtemas se desarrollan a continuación considerando que en este pilar nos referimos especialmente al desarrollo local rural.

3.8.1.4 *Gestión y promoción de infraestructura baja en carbono*

La infraestructura de las ciudades genera una gran contaminación e impactos para el hábitat del territorio, las principales infraestructuras que presenta una ciudad son: la de transporte, infraestructura energética, infraestructura inmobiliaria, y más recientemente el desarrollo de la infraestructura

tecnológica. La infraestructura que más contamina una ciudad es la infraestructura de transporte. La red vial no tiene un adecuado mantenimiento, ni una adecuada planificación que integre temas de adaptación al cambio climático, afectando directamente al sector transporte del territorio urbano, pero impactando sobre todo con el aumento de emisiones de GEI que emiten los vehículos.

i. Infraestructura de transporte

El territorio no planificado en infraestructura vial y movilidad de personas es un grave problema para toda la comunidad. El transporte de mercancías y servicios determina una buena parte de la economía de la ciudad. La congestión vial genera costos para la comunidad entera en términos de contaminación del ambiente, el tiempo perdido en la congestión, problemas de salud por estrés y contaminación, mayor consumo de combustible, desgaste de los vehículos, pérdidas por accidentes de tránsito, entre otros.

ii. Infraestructura energética

Estos servicios de energía eléctrica, de combustibles, gas y otras formas, son primordiales para que una ciudad marche bien en el desarrollo de actividades que necesita una población para subsistir. La calidad y cantidad de esos servicios se determina por la infraestructura que se encuentra instalada en las comunidades.

iii. Infraestructura de tecnología

Las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) pueden servir para transformar los sistemas productivos hacia unos más sostenibles. Las TIC se aplican a los sistemas productivos de prácticamente todas las cosas y en este sentido, se debe procurar que se dirijan a la transformación del paradigma dominante de la “economía lineal” que básicamente considera un sistema de producción de “tomar, crear y desechar” produciendo cantidades excesivas de desecho de materia prima y productos terminados de las empresas, hacia uno de “economía ecológica” que estimule el uso de las tecnologías verdes para alcanzar las metas de cada empresa, pero con consciencia y responsabilidad ambiental.

iv. Infraestructura Inmobiliaria

Por infraestructura inmobiliaria se refiere al desarrollo de construcciones, viviendas, edificios y otras estructuras que albergan personas, familias y negocios, que se alquilan, venden o administran para su uso. Se debe recordar que estas estructuras se encuentran o se planean desarrollar en lotes o terrenos que originalmente sirven a la sostenibilidad de los recursos naturales y a los servicios ambientales.

3.8.2 Gestión de residuos sólidos

Datos suministrados por la Municipalidad apuntan a que el año 2021 existe un total de 40,450 abonados al servicio de recolección ordinaria de basura, de los cuales un 91.44% son residenciales y un 8.56% corresponden a comercial e industrial⁶.

Dicho total del año 2021 ha experimentado un crecimiento del 28.92% respecto a la base establecida para el año 2010.

Valga destacar que para el año 2021 se reporta una tasa del 96.98% de cobertura de recolección ordinaria de las unidades habitacionales identificadas.

Abonados servicios de recolección de basura
Periodo 2010-2020

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Basura residencial	28 822	29 333	29 456	29 700	31 393	32 298	32 307	33 995	36 518	36 141	36 987
Basura comercial e industrial	2 554	2 546	2 543	2 696	2 811	2 828	2 792	3 000	**	3 451	3 463
TOTAL	31 376	31 879	31 999	32 396	34 204	35 126	35 099	36 995	36 518	39 592	40 450

Fuente: Municipalidad de Heredia

** : Dato no disponible

Tabla 17. Abonado a servicios de recolección de basura año 2010-2020.

⁶ Tómese nota que no hay registro del año 2018.

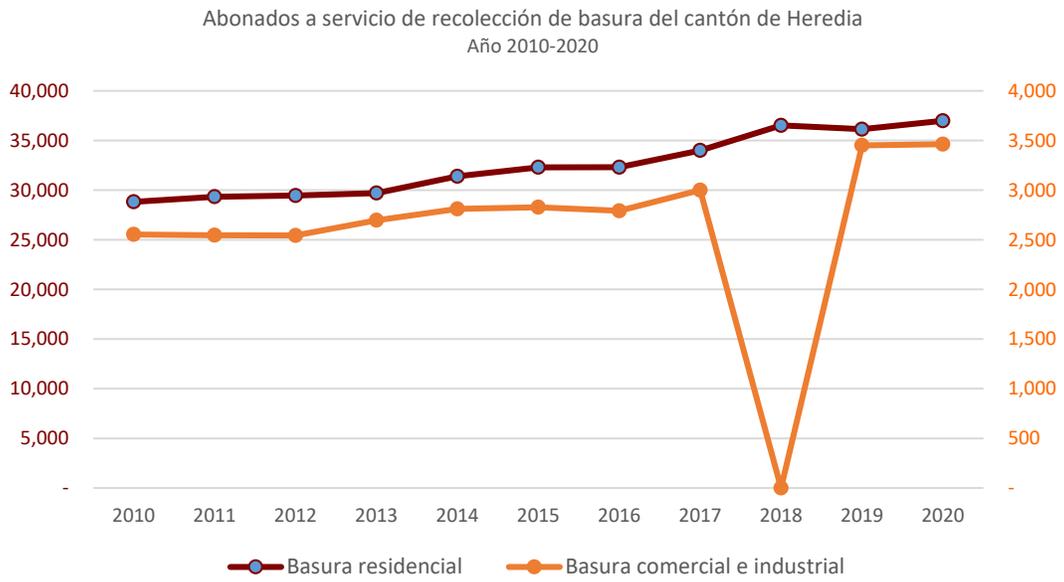


Gráfico 22. Abonado a servicios de recolección de basura año 2010-2020.
Fuente: Tabla 17.

Unidades habitacionales del cantón de Heredia con recolección ordinaria
Año 2021

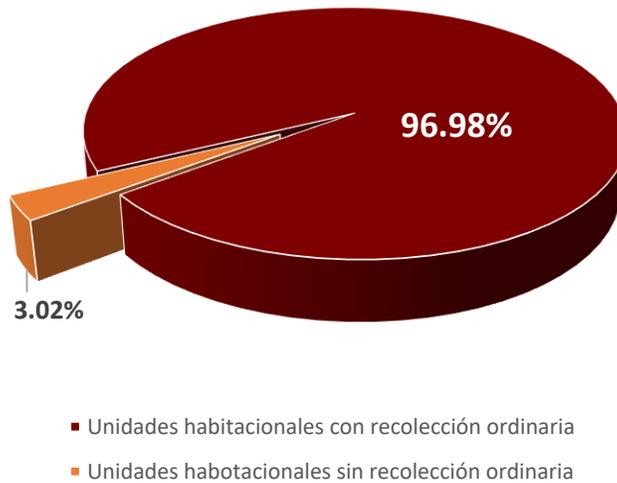


Gráfico 23. Unidades habitacionales con recolección ordinaria.
Fuente: Tabla 17.

3.8.3 *Inventario de gases de efecto invernadero*⁷

La cuantificación de las emisiones de Gases Efecto Invernadero constituye el primer paso para lograr la meta propuesta de posicionar al país como carbono neutral para el año 2050, pues mediante esta se establece la línea base de acción que conduce a la identificación de las principales fuentes de emisión, las posibles líneas de acción para su reducción, así como a la ejecución de acciones para la mitigación y compensación de las emisiones remanentes.

El inventario incluye las emisiones generadas por tres tipos específicos de fuentes de emisión a saber:

- **Fuentes de área:** Las fuentes de área representan las emisiones de las fuentes que son demasiado numerosas y dispersas como para ser incluidas de manera eficiente en un inventario de fuentes puntuales. En conjunto, sin embargo, las fuentes de área son emisoras significativas que deben incluirse en un inventario de emisiones para asegurar que esté completo.
- **Fuentes fijas:** Las fuentes fijas son plantas industriales estacionarias (manufactura o producción) que generan emisiones desde equipos estacionarios a través de chimeneas o ductos de venteo.
- **Fuentes móviles:** corresponde a las fuentes de emisión que no están fijas y hace referencia a las emisiones provenientes de automóviles y camiones, es decir del transporte tradicional.

Se puede apreciar que, para el cantón de Heredia, el inventario de GEI muestra que se emiten un total de 355,129.67 ton CO₂eq/año, de las cuales el 53,54 % proviene de las fuentes móviles de manera que la flotilla vehicular continúa representando el mayor reto en la disminución de las emisiones para el cantón. Las fuentes fijas son la segunda categoría que mayores emisiones libera con un total de 68,272.94 ton CO₂eq/año para un 19,22 % del total.

Las fuentes de área en conjunto suman un 27,23 %, sin embargo, esta se subdivide en varias categorías, donde se destacan el uso de refrigerantes que es la tercera fuente de emisión más importante y representan un 14,04 %, el consumo eléctrico con un 5,38 % seguido de aguas residuales (3,52 %),

⁷ Fuente: CINPE-UNA. Segundo inventario de emisiones de GEI del cantón de Heredia con año base 2019. Noviembre 2020.

desechos sólidos (1,97 %), sector agropecuario (1,58 %), combustibles para cocción (0,69 %) y transporte no convencional (0,05 %).

Fuente de emisión	Emisión de CO _{2eq} (ton/año)
FUENTES DE ÁREA	96 715,97
Consumo eléctrico	19 120,26
Residencial	4 954,64
Industrial	3 916,54
General	10 249,08
Uso de refrigerantes	49 860,60
Aires acondicionado	37 893,23
Refrigeración comercial	10 883,64
Congelamiento comercial	988,31
Exintores	95,42
Transporte no convencional	186,07
Transporte ferroviario	186,07
Combustibles para cocción	2 455,48
Sector agropecuario	5 597,53
Generación desechos sólidos	6 987,35
Generación aguas residuales	12 508,68
FUENTES FIJAS	68 272,94
FUENTES MÓVILES	190 140,77
TOTAL	355 129,68

Fuente: CINPE-UNA. Segundo inventario de emisiones de GEI del cantón de Heredia con año base 2019. Noviembre 2020

Tabla 18. Emisiones totales de CO_{2eq} por categoría de emisión para el cantón de Heredia, año 2019.

Composición de las fuentes de GEI del cantón de Heredia
Año 2019

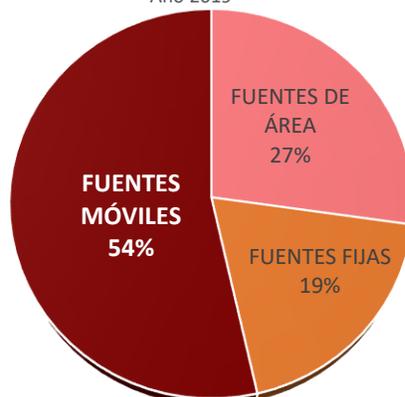


Gráfico 24. Composición de las fuentes de GEI del cantón de Heredia, año 2019.
Fuente: Tabla 18.

3.9 Indicadores sociales del cantón

3.9.1 Desarrollo humano cantonal (IDH)

Es importante consignar información contenida en la última versión del Atlas Cantonal (2020) en la cual se compilan una serie de indicadores relativos al desarrollo humano del cantón, entre los que se puede citar:

i. Índice de desarrollo humano (IDH)

Mide el promedio de los logros de un área geográfica específica en tres dimensiones básicas del desarrollo humano:

- Una vida larga y saludable, medida por la esperanza de vida al nacer.
- El conocimiento, medido por los años esperados de escolaridad y los años promedio de escolaridad.

- Un nivel de vida digno, medido por el Índice de Bienestar Material a partir del consumo de electricidad residencial por cliente.

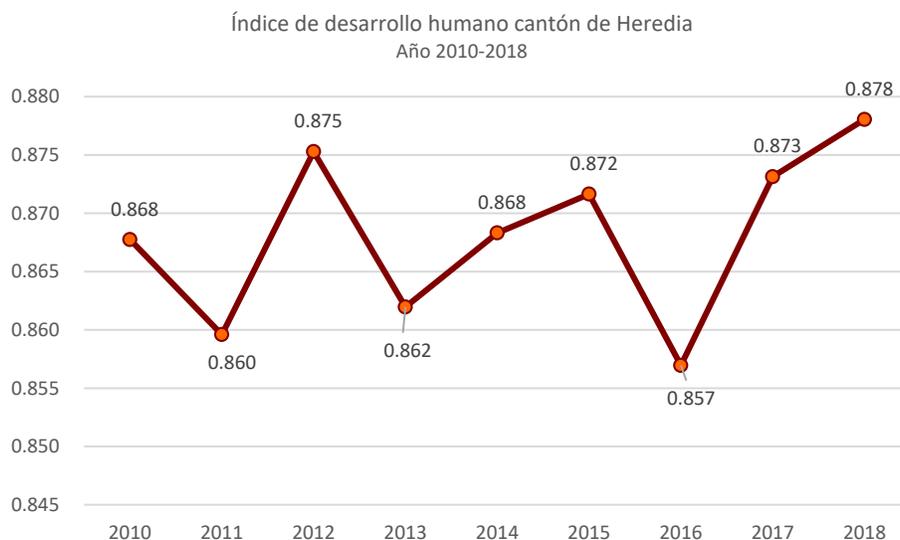


Gráfico 25. Índice de Desarrollo Humano cantón de Heredia, año 2010-2018.
Fuente: PNUD. <https://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/atlas-de-desarrollo-humano-cantonal.html>

ii. Índice de desarrollo humano ajustado por desigualdad (IDH-D)

El índice de desarrollo humano ajustado por la desigualdad (IDH-D) ajusta el IDH según la desigualdad en la distribución de las dimensiones entre la población. La desigualdad en la distribución de las dimensiones del IDH se calcula para las siguientes variables:

- Esperanza de vida.
- Años promedio de escolaridad.
- Bienestar material.

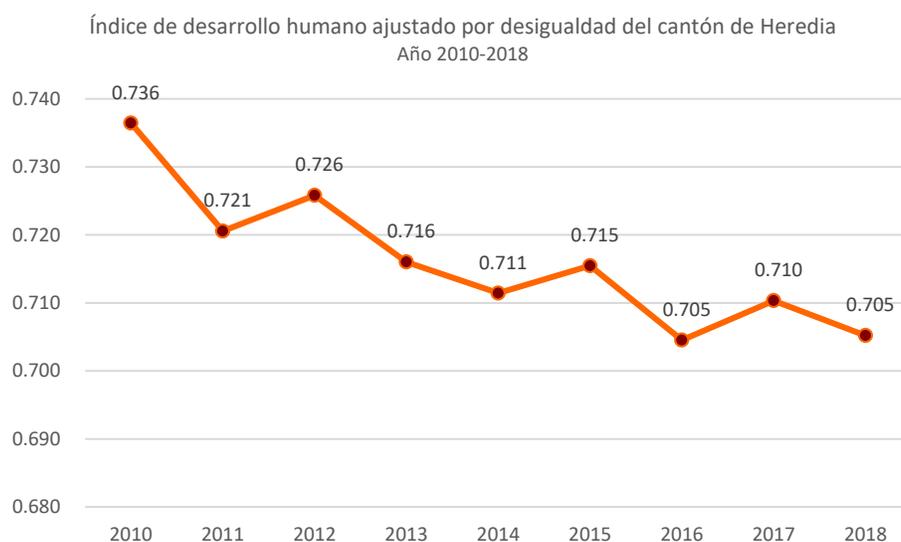


Gráfico 26. Índice de desarrollo humano ajustado por desigualdad del cantón de Heredia, año 2010-2018.
Fuente: PNUD. <https://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/atlas-de-desarrollo-humano-cantonal.html>

iii. Índice de desarrollo de género (IDG)

El IDG refleja las desigualdades entre hombres y mujeres en los logros de las tres dimensiones básicas de desarrollo humano:

- Salud, medida por la esperanza de vida al nacer de mujeres y hombres.
- Conocimiento, medido por la los años esperados de escolaridad de niños y niñas y los años promedio de escolaridad de mujeres y hombres de 25 años y más.
- Dominio sobre los recursos económicos, medido por una estimación del bienestar material de mujeres y hombres.

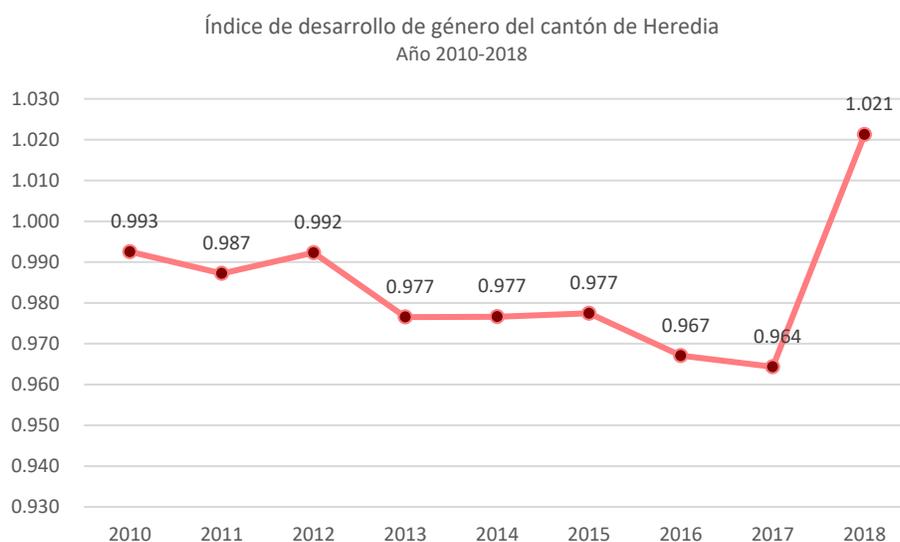


Gráfico 27. Índice de desarrollo de género del cantón de Heredia, año 2010-2018.
Fuente: PNUD. <https://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/atlas-de-desarrollo-humano-cantonal.html>

iv. Índice de desigualdad de género (IDG-D)

El IDG-D refleja la desigualdad en tres dimensiones:

- Salud reproductiva, medida por la tasa de mortalidad materna y la tasa de natalidad entre las adolescentes.
- Empoderamiento, medido por el porcentaje de regidoras y regidores, y la población con al menos algún tipo de educación secundaria.
- Mercado de trabajo, medido por la tasa de participación en la fuerza de trabajo.

Muestra la pérdida de potencial desarrollo humano debido a la desigualdad entre mujeres y logros masculinos en estas dimensiones. El índice muestra la pérdida potencial en desarrollo humano debido a la desigualdad entre logros de mujeres y hombres en las dimensiones anteriores. Varía entre cero, cuando a las mujeres y los hombres presentan igualdad, y 1, cuando a mujeres o hombres se encuentran en condiciones de total desigualdad.

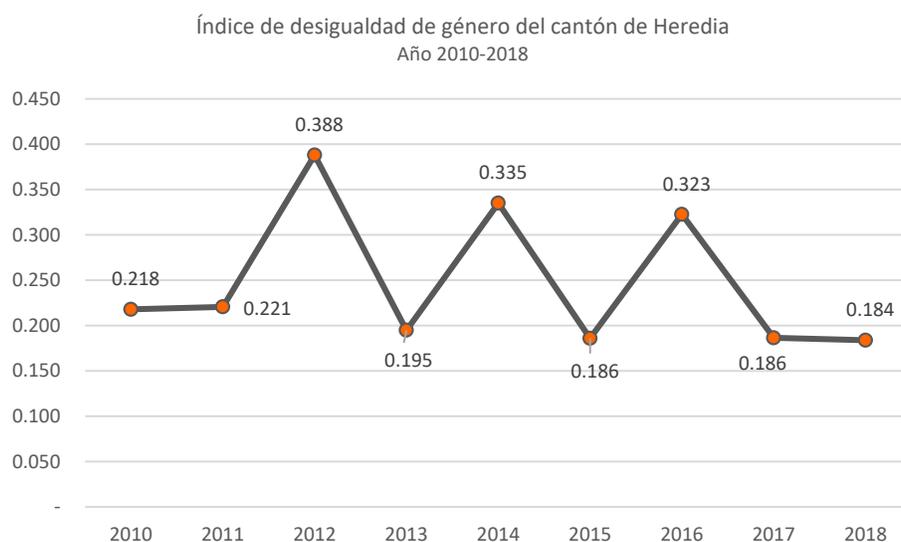


Gráfico 28. Índice de desigualdad de género del cantón de Heredia, año 2010-2018.
Fuente: PNUD. <https://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/atlas-de-desarrollo-humano-cantonal.html>

3.9.2 Índice de competitividad cantonal (ICC)⁸

El Índice de Competitividad Cantonal está compuesto por treinta y ocho variables distribuidas en siete pilares. Algunas de esas variables cuantifican el tamaño del cantón, como por ejemplo, el número de personas que conforman la Población Económicamente Activa (P.E.A) que viven en el cantón. Hay variables que miden cobertura mediante un porcentaje, como por ejemplo, el porcentaje de escuelas y colegios con acceso a internet, o cobertura en educación secundaria. Otras variables miden distribución, como por ejemplo, ingresos municipales per cápita, o número de entidades financieras por km². Otras capturan la ocurrencia de un evento, como por ejemplo, la tasa de muertes por homicidio, la cual mide el número de muertes por homicidio por cada 100.000 habitantes.

Finalmente, hay variables cuya construcción es un poco más compleja, las cuales buscan medir el grado de concentración de alguna actividad económica en el cantón, como, por ejemplo, la concentración de

⁸ Universidad de Costa Rica. Índice de competitividad cantonal 2006-2011, 2006-2016 y actualización 2018

exportaciones de alta tecnología, o la especialización en industria y servicios de quienes trabajan en el cantón



Figura 2. Pilares del índice de competitividad cantonal.
Fuente: Universidad de Costa Rica. Índice de competitividad cantonal 2006-2011, 2006-2016 y actualización 2018.

i. Pilar económico:

La proximidad a un mercado grande y creciente son dos variables importantes que explican la concentración de la actividad económica y la mayor productividad de una región. Los beneficios que se obtienen del acceso a un mercado grande y dinámico están asociados a costos de transporte relativamente menores, pero también al aumento en la disponibilidad y variedad de bienes, servicios e insumos para la producción.

ECONÓMICO	POSICIÓN RELATIVA		
	2011	2016	2018
	5	5	9
Tasa de crecimiento del consumo eléctrico total	10	58	77
M2 de construcción por km2	16	17	23
Egresos municipales per cápita	21	17	14
Exportaciones totales por trabajador	2	3	2

Tabla 19. Índice de competitividad cantonal, pilar económico.
Fuente: Universidad de Costa Rica. Índice de competitividad cantonal 2006-2011, 2006-2016 y actualización 2018.

ii. Pilar gobierno

El gobierno local es el gestor de los bienes públicos del cantón. Tiene autonomía en el ámbito político, tributario, administrativo y normativo de acuerdo con los siguientes criterios. Con respecto al primer ámbito, los ciudadanos son quienes eligen sus representantes. En el ámbito tributario las municipalidades tienen la posibilidad de crear, modificar, exonerar, eliminar los tributos municipales con autorización legislativa. Desde el punto de vista administrativo tienen autonomía para decidir sobre su presupuesto, sus programas y planes locales.

GOBIERNO	POSICIÓN RELATIVA		
	2011	2016	2018
	57	33	40
Ingresos municipales per cápita	31	16	29
Gasto municipal no administrativos per cápita	21	14	23
Grado de dependencia de transferencias del sector público	21	4	5
Días para conceder patentes comerciales	19	54	47
Participación en elecciones municipales vs presidenciales.	80	78	78
Gasto en red vial por km de red vial cantonal	17	75	81
No. de evaluaciones de impacto ambiental por permiso de construcción	51	49	43

Tabla 20. Índice de competitividad cantonal, pilar gobierno.

Fuente: Universidad de Costa Rica. Índice de competitividad cantonal 2006-2011, 2006-2016 y actualización 2018.

iii. Pilar infraestructura

Este pilar monitorea las facilidades que tiene el cantón con respecto a la movilidad, la comunicación y el acceso a las tecnologías de información que tienen las personas y empresas residentes en el cantón.

INFRAESTRUCTURA	POSICIÓN RELATIVA		
	2011	2016	2018
	18	10	10
Porcentaje de red vial pavimentada	No disponible	13	15
Viviendas con acceso a electricidad por km2	23	23	23
Porcentaje de viviendas con acceso a agua potable	13	4	13
Porcentaje de viviendas con teléfono fijo	12	12	12

INFRAESTRUCTURA	POSICIÓN RELATIVA		
	2011	2016	2018
	18	10	10
Porcentaje de viviendas con Internet	9	9	9
Cobertura y calidad de red móvil 2G	No disponible	32	2
Cobertura y calidad de red móvil 3G	No disponible	20	11
Porcentaje de desempeño de descarga global 3G	No disponible	12	33

Tabla 21. Índice de competitividad cantonal, pilar infraestructura.

Fuente: Universidad de Costa Rica. Índice de competitividad cantonal 2006-2011, 2006-2016 y actualización 2018.

iv. **Pilar clima empresarial**

Este pilar le da seguimiento a variables relacionadas con la complejidad, variedad y exigencia del entorno económico que enfrentan las empresas ubicadas en el cantón. La variable, índice de competencia mide el grado de competencia entre las empresas industriales y de servicios para conseguir un trabajador en su respectivo cantón.

CLIMA EMPRESARIAL	POSICIÓN RELATIVA		
	2011	2016	2018
	8	7	10
Índice de competencia	7	26	9
No. de entidades financieras por km2	14	13	13
Índice de concentración de actividades	18	5	29
Porcentaje de empresas exportadoras	3	4	5

Tabla 22. Índice de competitividad cantonal, pilar clima empresarial.

Fuente: Universidad de Costa Rica. Índice de competitividad cantonal 2006-2011, 2006-2016 y actualización 2018.

v. **Pilar clima laboral**

Este pilar le da seguimiento a seis variables. Tres de ellas se refieren al potencial educativo de la fuerza laboral, porque miden la cobertura de inglés en primaria, la cobertura de educación en secundaria y la matrícula en la educación universitaria estatal. La cuarta variables se refiere al tamaño de la oferta laboral, pues utiliza la población económicamente activa del cantón. La quinta variable aproxima la destreza de esa oferta laboral al medir la especialización relativa de

los trabajadores del cantón en actividades de servicios como comercios, hoteles, educación y en industria.

CLIMA LABORAL	POSICIÓN RELATIVA		
	2011	2016	2018
	3	3	4
Cobertura inglés en primaria	27	36	33
Cobertura educación secundaria	4	6	14
Matrícula terciaria	3	3	79
Población económicamente activa	6	4	6
Especialización del trabajador en servicios e industria	19	31	48
Tasa de crecimiento del empleo formal versus P.E.A	14	3	9

Tabla 23. Índice de competitividad cantonal, pilar clima laboral.
Fuente: Universidad de Costa Rica. Índice de competitividad cantonal 2006-2011, 2006-2016 y actualización 2018.

vi. ***Pilar capacidad de innovación***

Este pilar pretende medir el potencial que tiene el cantón para difundir, transmitir y manejar conocimientos complejos eventualmente aplicados a la producción, pero no pretende medir la actividad de innovación en sí misma porque esta información no está disponible. Ese potencial se mide con tres variables. La primera cuantifica el grado de concentración de exportaciones en alta tecnología que se originan dentro del cantón La segunda y tercera variable buscan cuantificar la capacidad del recurso humano local para adquirir, procesar y aprovechar las externalidades de un conocimiento más sofisticado.

CAPACIDAD DE INNOVACIÓN	POSICIÓN RELATIVA		
	2011	2016	2018
	23	27	22
Concentración de las exportaciones en alta tecnología	4	6	11
Número de proyecto de investigación	66	No disponible	No disponible
Porcentaje matrícula terciaria en ciencias y tecnología	37	61	79
Porcentaje de escuelas y colegios con Internet	27	20	13

Tabla 24. Índice de competitividad cantonal, pilar capacidad de innovación.
Fuente: Universidad de Costa Rica. Índice de competitividad cantonal 2006-2011, 2006-2016 y actualización 2018.

vii. ***Pilar calidad de vida***

Este pilar busca cuantificar el desempeño de variables que podrían valorar las personas al decidir el lugar adonde vivir.

CALIDAD DE VIDA	POSICIÓN RELATIVA		
	2011	2016	2018
		56	32
Tasa de mortalidad por infecciones	20	43	35
No. establecimientos de entretenimiento por cada 10 mil habitantes	6	9	1
Tasa de mortalidad por homicidios	58	52	52
Habitantes por EBAIS	81	78	73
Robos y asaltos a personas por cada 10 mil habitantes	77	79	78
Esfuerzo municipal en mitigación ambiental	No disponible	40	56
Porcentaje área de bosque y protegida por km2	1	No disponible	No disponible

Tabla 25. Índice de competitividad cantonal, pilar calidad de vida.

Fuente: Universidad de Costa Rica. Índice de competitividad cantonal 2006-2011, 2006-2016 y actualización 2018.

3.9.3 ***Índice de desarrollo social (IDS)***⁹

Es un valor que se calcula a partir de una serie de indicadores provenientes de las estadísticas administrativas de instituciones del sector público cuyo resultado permite clasificar y ordenar los distritos del país según su nivel de desarrollo social.

Se construye a partir de cinco dimensiones y 14 índices, cada uno de los cuales muestra valores entre 0 y 100. Un valor de 100 indica que, en promedio, el distrito tiene los mejores indicadores en relación con el resto.

El mismo se operacionaliza en términos de que la población tenga posibilidades de acceder y disfrutar de un conjunto de derechos básicos que se agrupan en cinco dimensiones:

⁹ Ministerio de Planificación y Política económica (MIDEPLAN). Índice de desarrollo social 2017.

-
- i. **Económica:** participación en la actividad económica y gozar de condiciones adecuadas de inserción laboral que permitan un ingreso suficiente para lograr un nivel de vida digno. Considera los índices de: electricidad residencia y acceso a internet.
 - ii. **Participación social:** reflejada en los procesos cívicos nacionales y locales, para que se desarrolle en la población el sentido de pertenencia y de cohesión social, y con ello el sentimiento de participación activa responsable, que implica el deber y el derecho de los ciudadanos a participar en los mismos. Considera el índice de participación electoral.
 - iii. **Salud:** orientada a gozar de una vida sana y saludable, lo que implica contar y tener acceso a redes formales de servicios de salud, así como una nutrición apropiada, que garanticen una adecuada calidad de vida de la población. Para su estimación considera los índices de nacimientos de madres solteras menores de 19 años, cobertura de agua potable, mortalidad en menores de 5 años y bajo peso en niños y niñas.
 - iv. **Educativa:** relacionada con la disponibilidad y el adecuado acceso de la población a los servicios de educación y capacitación que favorezcan un adecuado desarrollo del capital humano. Incluye los índices de infraestructura educativa, programas educativos especiales, escuelas no unidocentes, rezago educativo y cobertura en secundaria.
 - v. **Seguridad:** analizada desde la capacidad básica para que las personas puedan desarrollar sus capacidades, vivir y desenvolverse en un entorno libre de situaciones de violencia y delito que amenazan su integridad física. Involucra los índices de homicidios dolosos y muertes en accidentes de tránsito.

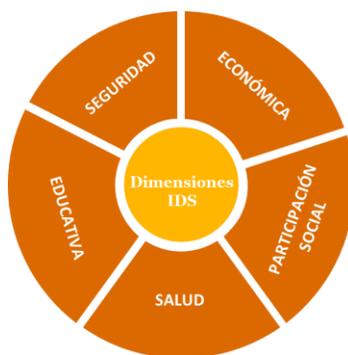


Figura 3. Dimensiones del índice de desarrollo social
Fuente: Ministerio de Planificación y Política económica (MIDEPLAN). Índice de desarrollo social 2017.

Para el año 2017 el distrito de Mercedes es el que presenta un mejor índice de desarrollo social, con una nota de 90,15 y que lo ubica dentro de los 15 mejores del país (sobre una base de 483 distritos), aun y cuando su índice de participación social es de nivel bajo. Si bien es cierto los distritos de Heredia, Ulloa y San Francisco tienen IDS catalogados como de mayor desarrollo, nos lo ubica dentro de los mejores del país, ubicándose en los puestos 23, 97 y 60. Vara Blanca tiene un IDS de bajo nivel, con un 50.43 y posición nacional de 382, amén de que sus índices económicos y de educación tienen un nivel muy bajo.

Índice de desarrollo social cantón de Heredia

Año 2017

	Económico	Participación electoral	Salud	Educación	Seguridad	Índice desarrollo social	Posición nacional
Heredia	56,19	50,61	84,90	89,53	84,36	88,16	23
Mercedes	64,44	59,87	91,34	70,36	97,76	90,15	15
San Francisco	53,73	39,24	78,50	63,37	91,54	74,94	97
Ulloa	57,42	46,53	81,49	69,65	92,97	80,52	60
Vara Blanca	20,70	73,81	67,82	28,60	100,00	50,43	382

Fuente: https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/O5gOapb_RtuM612YdqwnIQ

Tabla 26. Índice de desarrollo social del cantón de Heredia, año 2017.

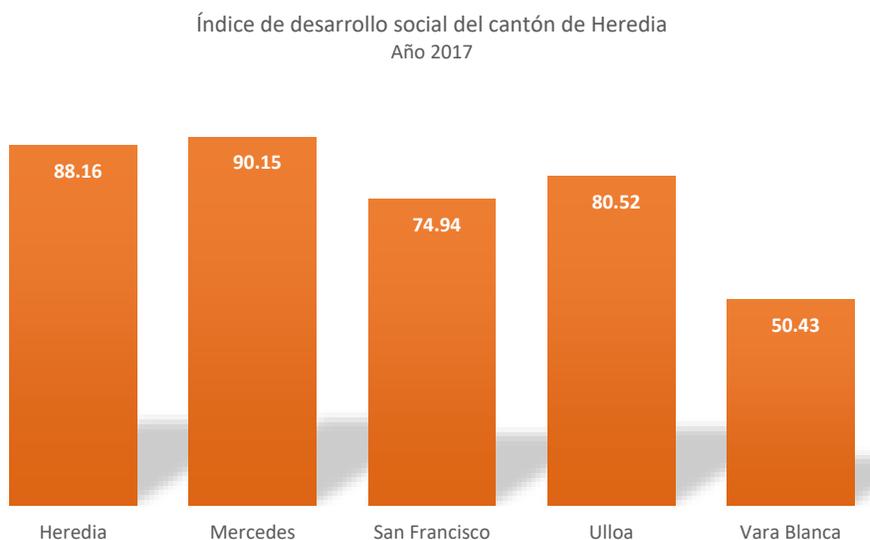


Gráfico 29. Índice de desarrollo social del cantón de Heredia, año 2017.

Fuente: Tabla 26.

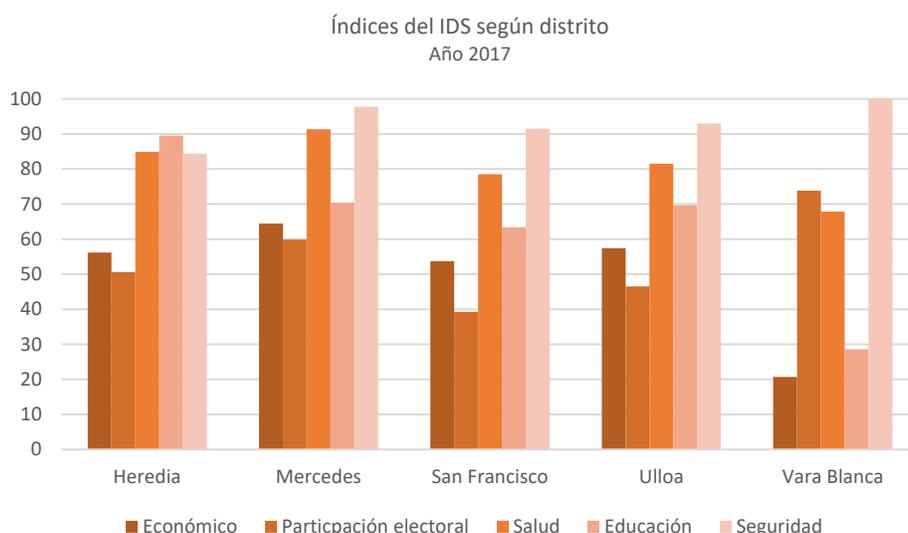


Gráfico 30. Índices de IDS según distrito, año 2017.
Fuente: Tabla 26.

3.9.4 Índice de progreso social (IPS)¹⁰

El Índice de Progreso Social (IPS) es una medición del desempeño social de un país; es decir, su capacidad de satisfacer las necesidades humanas fundamentales de sus ciudadanos. Se basa en indicadores sociales y ambientales que capturan dimensiones como: necesidades humanas básicas, fundamentos de bienestar y oportunidades. Complementa al Producto Interno Bruto (PIB) y brinda una comprensión holística del desempeño general de los países.

Evalúa aspectos como nutrición, cuidados médicos básicos, vivienda, seguridad, acceso a conocimientos, calidad medioambiental, tolerancia e inclusión, sostenibilidad, entre otros. El índice más reciente, incluye datos para 128 países sobre 50 indicadores y abarca el 98% de la población mundial.

¹⁰ Centro Latinoamericano para la Competitividad y Desarrollo Sostenible (CLACDS)-INCAE.

<https://www.incae.edu/es/clacds/proyectos/indice-de-progreso-social-cantonal-2019.html>

Para el caso costarricense, mide el desempeño social y ambiental de 81 cantones de Costa Rica, mediante el uso de 53 indicadores sociales y ambientales de fuentes públicas.

De la evaluación realizada para el año 2019 el cantón de Heredia se ubica como lugar número 3 a nivel de país, con una calificación de 78.46, solamente superado por los cantones de San Isidro y Santo Domingo, ambos de la provincia de Heredia.

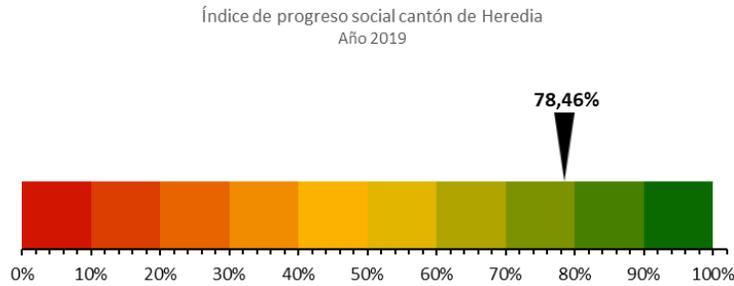


Gráfico 31. Índice de progreso social del cantón de Heredia, año 2019.
Fuente: Centro Latinoamericano para la Competitividad y Desarrollo Sostenible (CLACDS)-INCAE.

Para el caso específico del cantón, evalúa un total de 15 factores, dentro de los cuales destacan por su desempeño los de agua y saneamiento (100% de calificación), nutrición y cuidados médicos (92.72%), vivienda (90.90%) y calidad medio ambiental (88.75%). Los de más bajo desempeño están dados por seguridad personal (57.83%), acceso a educación superior (61.23%) y derechos personales (62.63%).

Índice de progreso social cantón de Heredia
Año 2019

Nutrición y cuidados médicos básicos	Agua y saneamiento	Vivienda	Seguridad personal	Acceso a conocimientos básicos	Acceso a información y comunicaciones	Salud y bienestar	Calidad medioambiental
92,72	99,77	90,90	57,83	83,40	79,66	66,78	88,75
Derechos personales	Libertad personal y de elección	Inclusión	Acceso a educación superior	Necesidades humanas básicas	Fundamentos del bienestar	Oportunidades	
62,63	78,00	79,92	61,23	85,30	79,65	70,44	

Fuente: <https://www.incae.edu/es/clacds/proyectos/indice-de-progreso-social-cantonal-2019.html>

Tabla 27. Índice de progreso social del cantón de Heredia, año 2019

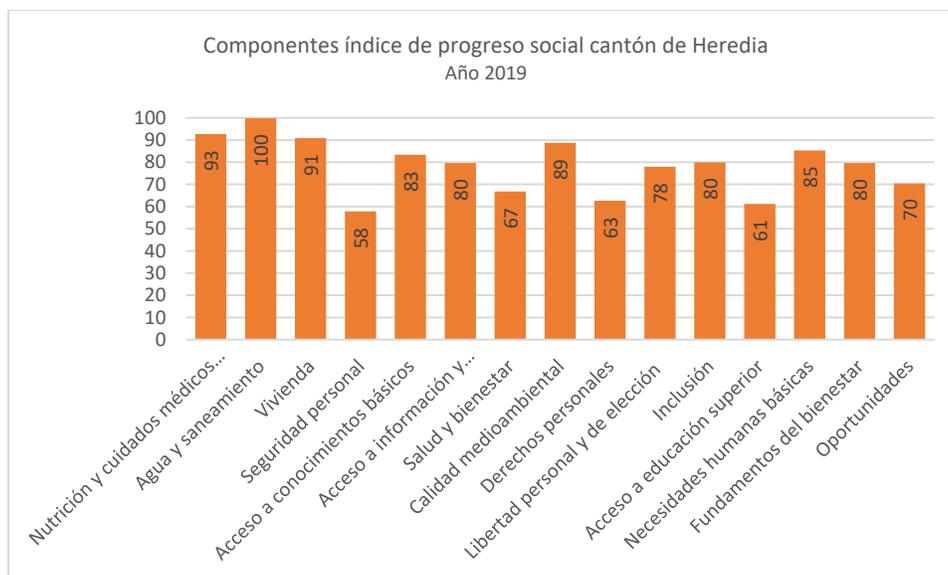


Gráfico 32. Componentes del índice de progreso social del cantón de Heredia, año 2019.
Fuente: Tabla 27.

3.10 Presupuesto municipal

Datos aportados por la Municipalidad indican que el presupuesto para el año 2020 tuvo ingresos de ¢20.9 miles de millones, en tanto que para los egresos fue de ¢15.87 miles de millones, lo que arroja una relación de 1.32 veces los ingresos versus los egresos, el cual es muy coincidente con el promedio histórico de 1.25 para el periodo 2010-2020.

Desde el 2010 los ingresos como tal han mostrado una tendencia al alza, producto de que están expresados en colones corrientes, siendo su punto más alto en el año 2017 (especialmente influenciado por un aumento del financiamiento). A partir de ese año, y hasta el 2020, se ha mostrado una tendencia a la baja, con una variación porcentual del -12.38%. Es justamente el financiamiento el que explica las principales variaciones de los ingresos totales, pues que para ese periodo disminuyó en un 46.67%, en tanto que los ingresos corrientes aumentaron 0.80% y los de capital bajaron en un 3.38%.

Históricamente el ingreso corriente representó el 74.27% de los ingresos totales, en tanto que el financiamiento lo fue en 22.67 y el 3.06% restante correspondió a los ingresos de capital. Para el año 2020, esa relación se establece en 80.34%, 16.75% y 2.91% respectivamente.

Si se estableciera un índice que mida la generación de ingresos corrientes por cada habitante, tendríamos que en el año 2010 cada persona tendría asociado un ingreso de ₡56.25 miles en tanto que para el año 2020 es de ₡117.26 miles, lo que representa un aumento del 108.46% en un plazo de 10 años.

Por parte de los egresos, tenemos que para el año 2020 estuvieron principalmente basados en remuneraciones (30.98%), servicios (28.55%), bienes duraderos (26.26%), transferencias corrientes (11.45%) y un 2.76% otros rubros. Del año 2011 al 2017 los egresos totales experimentaron crecimiento sustancial, explicado principalmente por el crecimiento de los bienes duraderos y los servicios. A partir del 2017 y hasta el 2020 los egresos han experimentado una caída del 20.36%.

Para el año 2020 existe una relación de ₡110.84 miles de gasto por cada habitante, el cual es comparablemente mejor que los ₡69.99 miles del año 2010.

Municipalidad de Heredia
Ingresos y Egresos - millones de colones
Periodo 2010-2020

Concepto/Año	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
INGRESOS											
Ingreso Corriente	₡7 034,67	₡7 230,83	₡8 654,82	₡11 105,21	₡13 524,74	₡14 437,71	₡16 188,40	₡16 660,29	₡17 114,29	₡17 899,50	₡16 792,88
Ingreso de Capital	₡929,77	₡675,99	₡542,38	₡258,77	₡203,14	₡226,28	₡279,99	₡628,74	₡837,12	₡855,19	₡607,46
Financiamiento	₡4 196,26	₡2 252,31	₡2 182,83	₡2 613,64	₡4 444,10	₡5 618,79	₡5 438,42	₡6 564,44	₡4 520,62	₡3 423,87	₡3 500,67
TOTAL INGRESOS	₡12 160,71	₡10 159,12	₡11 380,03	₡13 977,62	₡18 171,99	₡20 282,77	₡21 906,81	₡23 853,48	₡22 472,03	₡22 178,56	₡20 901,01
EGRESOS											
Remuneraciones	₡2 253,20	₡2 437,98	₡2 732,34	₡3 023,91	₡3 426,73	₡3 852,14	₡4 013,60	₡4 194,14	₡4 523,30	₡4 936,39	₡4 917,81
Servicios	₡1 551,85	₡1 775,25	₡2 105,01	₡2 321,17	₡2 732,66	₡3 162,88	₡3 818,25	₡4 526,92	₡5 043,51	₡5 375,26	₡4 532,42
Materiales y Suministros	₡458,56	₡395,09	₡325,70	₡414,05	₡656,75	₡521,78	₡396,64	₡413,97	₡407,93	₡443,99	₡289,83
Intereses y Comisiones	₡16,37	₡12,47	₡10,22	₡0,00	₡0,00	₡0,00	₡0,00	₡5,75	₡17,86	₡0,00	₡0,00
Bienes Duraderos	₡4 561,52	₡2 357,40	₡2 348,23	₡3 023,29	₡4 838,51	₡5 973,20	₡6 886,15	₡7 978,33	₡6 763,54	₡5 303,69	₡4 167,91
Transferencias Corrientes	₡927,73	₡746,39	₡1 064,57	₡1 098,80	₡1 245,25	₡1 395,96	₡1 681,67	₡1 587,73	₡1 548,05	₡1 817,31	₡1 817,74
Transferencias de Capital	₡521,28	₡480,65	₡588,51	₡353,64	₡514,63	₡511,08	₡780,22	₡959,99	₡905,44	₡1 147,00	₡148,12
Amortización	₡19,61	₡20,33	₡119,79	₡0,00	₡0,00	₡0,00	₡0,00	₡264,26	₡343,17	₡0,00	₡0,00
TOTAL	₡10 310,12	₡8 225,57	₡9 294,37	₡10 234,86	₡13 414,53	₡15 417,04	₡17 576,52	₡19 931,09	₡19 552,80	₡19 023,64	₡15 873,83

Fuente: Municipalidad de Heredia

Tabla 28. Presupuesto municipal años 2010-2020.

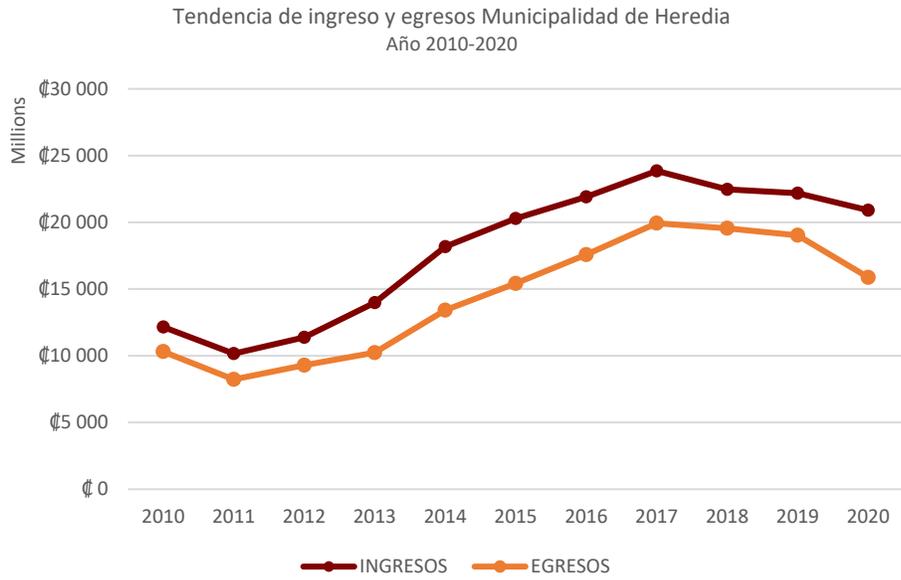


Gráfico 33. Tendencia de ingresos y egresos Municipalidad de Heredia años 2010-2020
Fuente: Tabla 28.

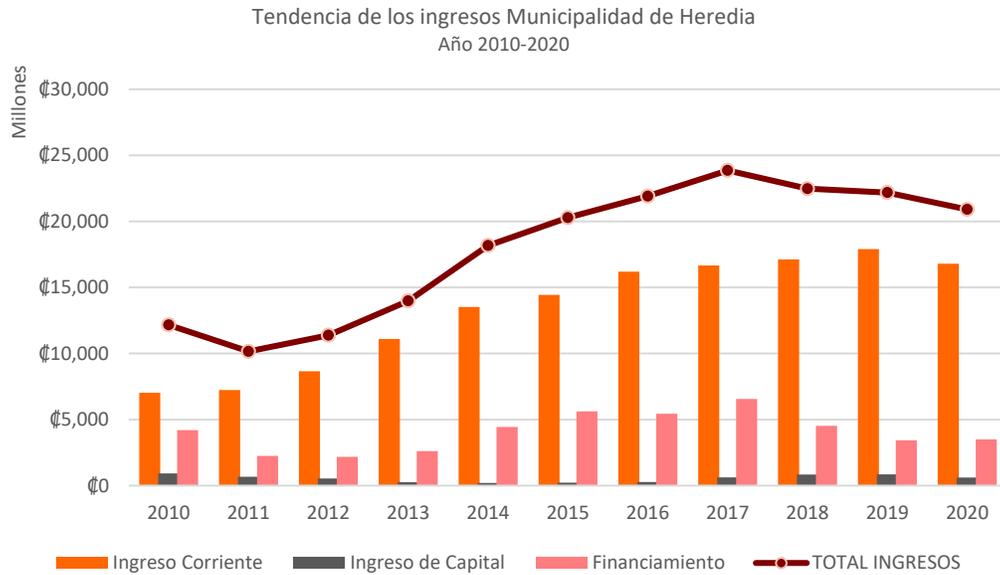


Gráfico 34. Tendencia y composición de los ingresos Municipalidad de Heredia años 2010-2020.
Fuente: Tabla 28.

Estructura de los ingresos Municipalidad de Heredia
Año 2020

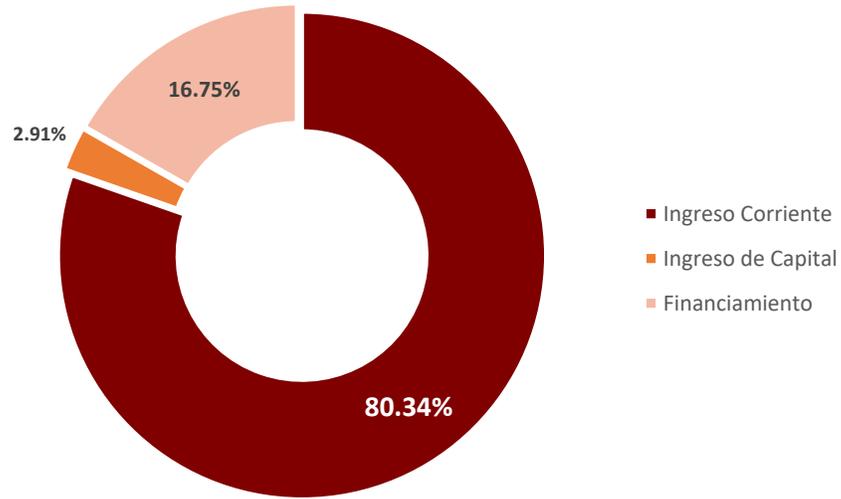


Gráfico 35. Estructura de los ingresos Municipalidad de Heredia año 2020.
Fuente: Tabla 28.

Tendencia de los egresos Municipalidad de Heredia
Año 2010-2020

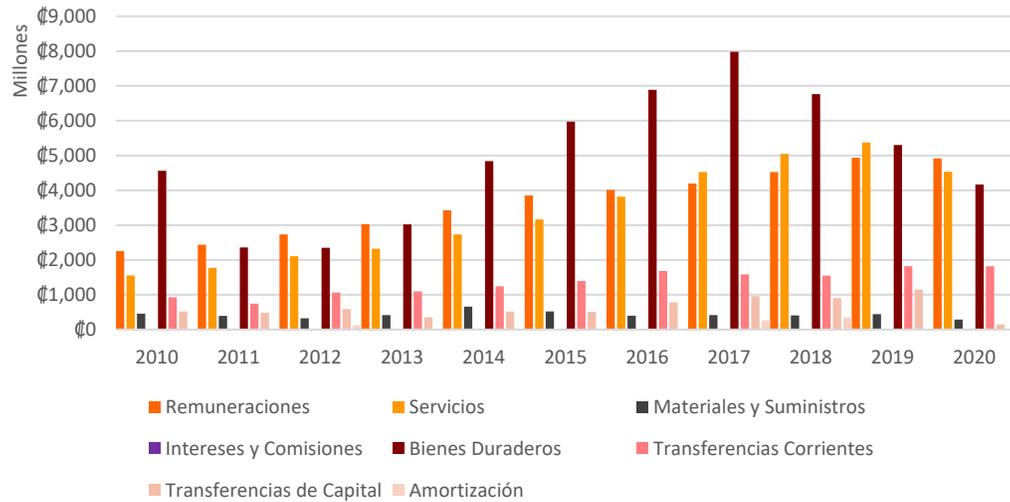


Gráfico 36. Tendencia y composición de los egresos Municipalidad de Heredia años 2010-2020.
Fuente: Tabla 28.

Estructura de los ingresos Municipalidad de Heredia
Año 2020

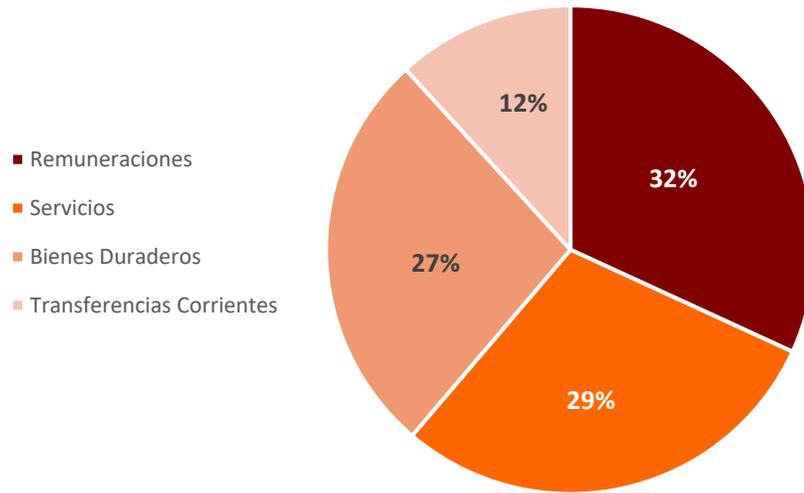


Gráfico 37. Estructura de los egresos Municipalidad de Heredia año 2020.
Fuente: Tabla 28.

4 Conclusiones generales

Derivado de la información presentada en acápite anteriores, para la generalidad del cantón puede concluirse:

1. La población general del cantón muestra una tendencia general de crecimiento, siendo los distritos de San Francisco, Ulloa y Mercedes los que tendrán mayor participación relativa, concentrando entre ellos el 88.11% de la población total para el año 2035.
2. Siendo que la población tiene una tendencia creciente, los distritos que acumularán una mayor tasa de densidad por km² son los de San Francisco, Mercedes y Heredia.
3. Para el año 2025 se espera que la composición de género se mantenga relativamente similar, tanto para hombre como para mujeres.
4. Para la población mayor de 40 años se esperan tasas positivas de crecimiento, en tanto que para los menores de esa edad, los niveles de participación sean menores.
5. A partir del comportamiento de nacimientos y decesos es de esperar que los primeros sean mayores que los segundos y de ahí el crecimiento general de la población del cantón.
6. El principal polo de ubicación de las empresas es el distrito de Heredia, seguido por Ulloa y San Francisco.
7. Las micro empresas consituyen la principal masa crítica de la actividad comercial y la misma se localiza en el distrito de Heredia.
8. La cantidad de patentes registradas ha presentado volatilidades importantes a lo largo del tiempo.
9. Existe una notoria localización de los centros edcativos en áreas urbanas.

-
10. La matrícula total de estudiantes en centros educativos se centra en escuelas y colegios (diurnos y nocturnos).
 11. La cantidad de eventos delictivos muestra una tendencia a la baja a excepción de los homicidios que tiene un leve aumento.
 12. Es creciente la demanda de abonados que requieren el servicio de recolección de residuos sólidos.
 13. Existe un excelente índice de cobertura de unidades habitacionales con la recolección ordinaria de desechos.
 14. La relación ingresos municipales corrientes versus la cantidad de habitantes ha sido creciente de los largo del tiempo.
 15. La relación egresos municipales versus la cantidad de habitantes fue creciente del año 2011 al 2017, año a partir del cual comienza a descender.
 16. La relación ingresos versus gastos municipales mostró sus mejores índices en los años 2013 y 2020, más sin embargo a partir del año 2017 muestra una tendencia creciente.

Limitación de responsabilidades

Este informe fue suministrado a la Municipalidad de Heredia como producto de “Entregable I.3” del Proyecto “LICITACION ABREVIADA 2019LA-000033-01 “Formulación del Plan de Desarrollo Local de Largo Plazo 2023-2034, Plan de Desarrollo Municipal de Mediano Plazo 2023-2028 y Presupuesto Plurianual todos con enfoque de Gestión para Resultados”.

Nuestros servicios y la presente información han sido preparados solo para uso y beneficio de Municipalidad de Heredia y no deben ser utilizados como base de confianza por ninguna otra persona o entidad. Asimismo, este documento revela características de los servicios, metodologías y herramientas de PwC y consecuentemente, el presente entregable debe ser tratado como confidencial y utilizado únicamente por la Municipalidad de Heredia, y no debe ser distribuido a terceros.

El producto ha sido generado de conformidad con el contrato formalizado con Municipalidad de Heredia; donde no se está expresando una opinión o aseveración de aseguramiento, relacionada a nuestro trabajo o a la información sobre la cual se hubiere basado nuestro trabajo. PwC Costa Rica no acepta ninguna responsabilidad ante un tercero, como resultado del acceso o uso del presente entregable.